

Прокуратура Амурской области

# Памятка

**Представление государственными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.**

г. Благовещенск

2017 год

## **Представление государственными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.**

Согласно статье 8 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "О противодействии коррупции" ежегодное представление работодателю сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, а также супруги (супруга) и несовершеннолетних детей является обязанностью всех государственных служащих. Такая обязанность лежит и на лицах, претендующих на замещение указанных должностей.

Невыполнение данной обязанности (непредставление, представление заведомо недостоверных или неполных сведений) является основанием для отказа в приеме гражданина на государственную или муниципальную службу, а также правонарушением, влекущим освобождение государственного служащего от замещаемой должности, увольнение.

В этой связи чрезвычайно важным является правильное заполнение справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справки), формы которых утверждены Указом Президента РФ от 23.06.2014 N 460 (ред. от 09.10.2017) и которые в срок с 01 января до 30 апреля государственными служащими представляются работодателю.

С целью разъяснения отдельных ситуаций, возникающих при заполнении справок, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации разработало "Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2018 году (за отчетный 2017 год)".

Даны разъяснения, в частности, по следующим вопросам:

определение круга лиц (членов семьи), в отношении которых необходимо представить сведения, лица, обязанные представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

сроки представления сведений;

отчетный период и отчетная дата представления сведений;

рекомендуемые действия при невозможности представить сведения в отношении члена семьи;

порядок заполнения справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Остановимся на некоторых из них.

### **Особенности представления сведений в отношении члена семьи**

Как показывает практика, нередко возникают ситуации, связанные с невозможностью представить сведения в отношении члена семьи (к примеру, при нежелании бывшего супруга, с которым проживает несовершеннолетний ребенок, представить соответствующую информацию; проживание ребенка, супруга в другой стране).

Закон не наделяет лицо, обязанное представлять справки, правом самостоятельно решать, является ли причина непредставления таких сведений,

объективной. Данным правом наделены создаваемые в каждом органе государственной власти комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, куда, в случае возникновения указанной ситуации, должен обратиться государственный служащий с заявлением о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

По результатам рассмотрения указанного заявления комиссия принимает одно из трех решений: признает, что причина непредставления является объективной и уважительной; причина не является уважительной (в этом случае комиссия рекомендует государственному служащему принять меры по представлению указанных сведений); причина необъективна и является способом уклонения от представления указанных сведений (в этом случае комиссия рекомендует руководителю государственного органа применить к государственному служащему конкретную меру ответственности).

Следует обратить внимание на то обстоятельство, что законодатель не допускает случаи непредставления в полном объеме государственным служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, поэтому комиссия такие заявления не рассматривает.

Отдельно также необходимо сказать о лицах, которые претендуют на должности государственной службы. Они обязаны представить информацию о себе, супруге, несовершеннолетних детях только в полном объеме. В случае невозможности представить такую информацию, в том числе по уважительным и объективным причинам, они не вправе рассчитывать на занятие должности государственной службы.

Определенные затруднения возникают при представлении сведений в отношении супруги (супруга) в случае расторжения брака. В данной ситуации важно определить момент прекращения брака. Согласно пункту 1 статьи 25 Семейного кодекса РФ брак, расторгаемый в органах записи актов гражданского состояния, прекращается со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния, а при расторжении брака в суде - со дня вступления решения суда в законную силу. Нередко день принятия такого решения судом принимают за момент прекращения брака.

Согласно части 1 статьи 209 ГПК РФ решения суда вступают в законную силу по истечении срока на апелляционное обжалование (как правило, в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме), если они не были обжалованы; в случае подачи апелляционной жалобы решение суда вступает в законную силу после рассмотрения судом этой жалобы. Таким образом, если, к примеру, решение суда о расторжении брака в окончательной форме принято 13.12.2017 и не обжаловано, в законную силу оно вступит 13.01.2018. Следовательно, государственный служащий обязан подать справку на супруга за 2017 год.

При представлении сведений в отношении несовершеннолетних детей следует учитывать, что лицо считается достигшим определенного возраста на

следующий день после дня рождения. Поэтому если ребенку 31.12.2017 исполняется 18 лет, сведения о нем за 2017 г. должны быть представлены, поскольку он считается достигшим 18 летнего возраста 01.01.2018.

### **Особенности представления государственными служащими сведений о доходах**

Представление сведений о доходах в составе справок предполагает представление информации, выходящей за пределы понятия доходов, данного статьей 41 Налогового кодекса РФ, - полученные доходы, в том числе по основному месту работы, указываются без вычета налога на доходы физических лиц.

Если представление информации по основным строкам соответствующего раздела справки не представляет особых трудностей, то с заполнением строки «иные доходы» в ряде случаев возникают проблемы.

Главная задача при заполнении этой строки – отграничить иные доходы от денежных средств, касающихся возмещения расходов, понесенных служащим (работником), его супругой (супругом), несовершеннолетним ребенком, которые в справке не отражаются.

Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2018 году (за отчетный 2017 год), разработанные Министерством труда и социальной защиты РФ, к таким денежным средствам относят выплаты, связанные:

- 1) со служебными командировками;
- 2) с оплатой проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, в том числе предоставляемой лицам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям;
- 3) с компенсацией расходов, связанных с переездом в другую местность в случае ротации и (или) перевода в другой орган, а также с наймом (поднаймом) жилого помещения служащим, назначенным в порядке ротации в орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации;
- 4) с оплатой стоимости и (или) выдачи полагающегося натурального довольствия, а также выплатой денежных средств взамен этого довольствия;
- 5) с приобретением проездных документов для исполнения служебных (должностных) обязанностей;
- 6) с оплатой коммунальных и иных услуг, наймом жилого помещения;
- 7) с внесением родительской платы за посещение дошкольного образовательного учреждения;
- 8) с оформлением нотариальной доверенности, почтовыми расходами, расходами на оплату услуг представителя (возмещаются по решению суда);
- 9) с возмещением расходов на повышение профессионального уровня;
- 10) с переводом денежных средств между своими банковскими счетами, а также с зачислением на свой банковский счет ранее снятых средств с другого, например, зарплатного счета;
- 11) с переводом денежных средств между банковскими счетами супругов и несовершеннолетних детей;

12) с возвратом денежных средств по несостоявшемуся договору купли-продажи;

13) с возвратом займа, денежных средств за купленные товары, а также с возвратом денежных средств за оплаченные за третьих лиц товары, работы и услуги, если факт такой оплаты может быть подтвержден.

Также не указываются сведения о денежных средствах, полученных:

14) в виде социального, имущественного налогового вычета;

15) от продажи различного вида подарочных сертификатов (карт), выпущенных предприятиями торговли;

16) в качестве бонусных баллов ("кэшбэк сервис"), бонусов на накопительных дисконтных картах, начисленных банками и иными организациями за пользование их услугами, в том числе в виде денежных средств;

17) в виде материальной выгоды, предусмотренной 212 Налогового кодекса Российской Федерации. Например, материальная выгода, полученная от экономии на процентах за пользование заемными (кредитными) средствами, полученными от организаций или индивидуальных предпринимателей;

18) в качестве возврата налога на добавленную стоимость, уплаченного при совершении покупок за границей, по чекам Tax-free;

19) в качестве вознаграждения донорам за сданную кровь, ее компоненты (и иную помощь) при условии возмездной сдачи;

20) в виде кредитов, займов. В случае если сумма кредита, займа равна или превышает 500 000 рублей, то данное срочное обязательство финансового характера подлежит указанию в разделе 6.2 справки.

Формой справки не предусмотрено указание товаров, услуг, полученных в натуральной форме, а также виртуальных валют. Как известно, в настоящее время в обороте находятся так называемые биткоины – цифровая виртуальная валюта, которая полностью децентрализована, анонимна, в отличие от обычной валюты существует только в сети Интернет, и не является официальным средством платежа.

В числе иных доходов в справках в обязательном порядке, в частности, подлежат отражению денежные средства, полученные в качестве благотворительной помощи для покупки лекарств, оплаты медицинских услуг и для иных целей; полученные в порядке дарения или наследования; денежные средства, полученные от родственников (за исключением супруга (супругов) и несовершеннолетних детей) и третьих лиц на невозвратной основе. На практике в большинстве случаев последний из указанных видов доходов в справках не указывается, в то время как именно эта информация будет иметь значение для подтверждения законности приобретения имущества, когда это потребует.

При заполнении справок нередко возникают ситуации, связанные с невозможностью подтвердить сведения по счетам в кредитных организациях. К примеру, если по состоянию на 31 декабря отчетного года счет был открыт, но на момент заполнения справки закрыт, кредитная организация может отказать в предоставлении информации, касающейся такого счета. Поэтому необходимо своевременно позаботиться о получении необходимых документов и их сохранности.

## **Правовые основания и особенности представления государственными служащими сведений о расходах**

Федеральным законом от 03.12.2012 N 230-ФЗ (ред. от 03.11.2015) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее - ФЗ № 230-ФЗ) в целях противодействия коррупции определены категории лиц, в отношении которых осуществляется контроль за расходами, порядок осуществления этого контроля.

Согласно статье 3 ФЗ № 230-ФЗ государственный служащий обязан ежегодно в сроки, установленные для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (с 01 января по 30 апреля), представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

Таким образом, правовым основанием для представления сведений о расходах является совокупность следующих обстоятельств:

- приобретение имущества, которое предусмотрено статьей 3 ФЗ № 230-ФЗ;

- все сделки совершены в течение одного календарного года, предшествующего году представления сведений;

- общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

При этом общий доход служащего (работника) и его супруги (супруга) рассчитывается вне зависимости от замещаемой им должности в течение трех последних лет.

Могут возникнуть ситуации, когда по состоянию на 31 декабря брак расторгнут, хотя имущество приобреталось в период брака (либо после расторжения брака, но в течение отчетного года). В этих случаях расчет суммы общего дохода осуществляется только исходя из дохода служащего. При этом в качестве источника получения средств, за счет которых приобретено имущество, в справке может быть указан доход бывшего супруга.

Следует обратить внимание на то обстоятельство, что в статье 3 ФЗ № 230-ФЗ речь идет об имуществе, приобретенном в результате возмездных сделок. На этом основании приобретение имущества в порядке наследования, получение его в дар исключают обязанность государственного служащего отчитываться о расходах.

По этой же причине не представляются сведения о расходах, которые понес государственный служащий, к примеру, при строительстве жилого дома, так как дом приобретен не в результате возмездной сделки.

На практике нередко возникают вопросы по отражению расходов, связанных с выплатами по договорам долевого участия. Как правило, правоотношения по этим договорам делятся довольно долго. Период с даты выплаты в полном объеме денежных средств в соответствии с договором долевого участия до подписания сторонами передаточного акта или иного документа о передаче объекта долевого строительства и его государственной регистрации может составлять более года.

В этой ситуации сведения о расходах представляются после государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество, приобретенное на основании договора долевого участия. До этого момента расходы учитываются в срочных обязательствах финансового характера (подраздел 6.2. справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера).

В общую сумму сделок, за которую отчитывается государственный служащий, подлежат включению доходы из всех источников, в том числе: доход по основному месту работы служащего (работника), его супруги (супруга); доход от иной разрешенной законом деятельности; доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях; накопления за предыдущие годы; наследство; дар; заем; ипотека; иные кредитные обязательства; доход от продажи имущества; доход от сдачи имущества в аренду; единовременная субсидия на приобретение жилого помещения и иные аналогичные выплаты, например, денежные средства, полученные участником накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих; средства материнского (семейного) капитала; иные виды доходов.

В отличие от государственных служащих лицами, претендующими на должности государственной службы, сведения о расходах не представляются.

Прокуратура Амурской области