

Детальная информация по направлениям антидопинговой деятельности РАА «РУСАДА» Сравнение показателей за периоды 2012-2015 и 2018-2019

Краткая детализация деятельности по Планированию и Тестированию Сравнение показателей за периоды 2012-2015 и 2018-2019

С 2016 года реализация программы тестирования РУСАДА была передана под управление утвержденного ВАДА координатора, антидопинговой компании Великобритании UKAD (ЮКАД). Параллельно с работами по оказанию информационной поддержки ЮКАД, новым коллективом Отдела тестирования РУСАДА велись работы по восстановлению собственной инфраструктуры и организации процессов планирования и сбора проб для самостоятельной реализации национальной программы тестирования. Новыми факторами, которые было необходимо учитывать в плане работ и построении рабочих процессов стали:

- *отсутствие антидопинговой лаборатории на территории страны*
- *отсутствие штата инспекторов допинг-контроля*

В ходе реализации программы тестирования при координации ЮКАД, были заключены договоры на проведение исследований с рядом европейских антидопинговых лабораторий. Все пробы мочи, собираемые на территории страны подлежали доставке в эти лаборатории в установленные Международным стандартом по тестированию и расследованиям (МСТР) сроки и с необходимыми мерами предосторожности, обеспечивающими их сохранность и целостность, а также беспрепятственное и надлежащее таможенное оформление. Основным контрагентом, обеспечивающим должное качество услуг, скорость доставки биоматериалов и максимальное покрытие сети офисов на территории страны стала компания “DHL”.

Обеспечение бесперебойной и безопасной доставки проб, собранных для реализации национальной программы тестирования за пределы страны стало одним из направлений деятельности отдела, потребовавшим построения логистических схем, документооборота и соответствующего бюджета. В 2020 году, в связи с приостановлением деятельности лаборатории НАДЛ МГУ по анализу проб крови для программы биологического паспорта спортсмена, доля расходов на доставку проб может составить более 28% от всех расходов на сбор проб.

Условие о наборе новых ИДК, создание процедур по подбору, подготовке и развертыванию сети собственных ИДК, были включены в Дорожную карту по восстановлению статуса соответствия РУСАДА.

- В 2017 была начата активная работа по подбору кандидатов, согласованию плана обучения и подготовке материалов для обучения ИДК.
- Разработана и согласована с ВАДА масштабная (5 дней обучения) программа обучения ИДК, включающая, помимо теоретических и практических знаний о процедуре допинг-контроля, разделы, посвященные морально-этическим аспектам работы ИДК, роли ИДК в деятельности РУСАДА и антидопингового обеспечения спорта, материалы по противодействию коррупции.
- Согласованная с экспертами ВАДА модель взаимодействия с ИДК и шаперонами предполагает оказание ими услуг и выполнение поручений на основе индивидуальных контрактов. На текущий момент контрагентами РУСАДА являются более 100 аккредитованных ИДК и шаперонов.

Также были согласованы процедуры по организации планирования тестов и проведения сбора проб, гарантирующие строгое соответствие процедур «новой» РУСАДА требованиям МСТР и обеспечивающие:

- *планирование тестирования строго «без предварительного уведомления» (Комментарий к ст. 1.4.3(с) МСТР)*
- *увеличение количества целевого тестирования, в том числе соревновательного (ст. 4.5.1 МСТР)*
- *соблюдение оптимального соотношения количества ИДК и количества тестируемых на миссии спортсменов*
- *обязательное ведение программы биологических паспортов спортсменов (БПС), включая сбор проб для гематологического профиля и выполнение всех применимых принципов международно признанных стандартов по охране здоровья человека в целях исключения риска для здоровья и безопасности спортсмена и персонала по отбору проб;*
- *обеспечение своевременного внесения всех протоколов допинг-контроля в систему АДАМС*
- *обеспечение хранения всех собранных проб*

Не имея возможности судить о реальных процессах организации работ по планированию и сбору проб в РУСАДА до 2015 года, стоит отметить, что недостатки в выполнении большинства из перечисленных выше пунктов, вместе с нарушениями в работе штатных ИДК, были указаны в докладе комиссии Паунда, легшим в основу решения ВАДА о признании организации несоответствующей Кодексу.

С июля 2017 года РУСАДА возобновила сбор силами собственных ИДК.

Приведенная ниже сравнительная статистика за периоды 2012-2015 и 2018-2019 демонстрирует результаты внедрения и реализации политик в части планирования и организации сбора проб:

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2018 г.	2019 г.
Количество отобранных проб, из них:	20875	18814	14 887	15 870	9 502	11 072
Целевые	Нет данных	Нет данных	1354	1667	4502	7764
	6,9%	7,1%	9,1%	10,5%	47,4%	70,1%
Количество выездов групп ИДК	1026	868	837	993	2465	3364
Среднее количество проб на выезд	20,3	21,7	17,8	16,0	3,9	3,3

Снижение «рандомного» тестирования и резкое увеличение количества целевых тестов на фоне постепенного увеличения программы отражает объем работы, проводимый специалистами по планированию по сбору информации, отслеживанию успехов спортсменов на национальном и международном уровне и отказ от «массового» тестирования в пользу целевых миссий. Налаженное взаимодействие с отделом по науке, курирующем программу БПС, позволили внедрить практику своевременного получения и срочного реагирования на рекомендации Подразделения по управлению паспортами спортсменов (АПМУ) по тестированию спортсменов, включенных в программу.

Рабочие процессы включают обязательное внесение всех протоколов допинг-контроля в систему АДАМС, отчеты из этой системы включены в систему финансовой отчетности отдела. В 2018-2019 гг. проведены работы по оцифровке и внесению в АДАМС архивных протоколов допинг-контроля.

Проводятся регулярные наблюдения за работой ИДК и шапернов на миссиях (более 180 наблюдений за 2018-2019 гг), внедрена системы оценки качества выполнения поручений контрагентами специальной комиссией с участием представителей профильных подразделений. Руководители профильных подразделений также включены в процедуру утверждения годового и ежемесячного плана распределения тестов, утверждения изменений в пулах тестирования РУСАДА.

Реализация вышеуказанных процедур и политик однозначно требует больших финансовых и трудовых затрат, но именно четкое выполнение взятых на себя обязательств по строгому выполнению требований Кодекса и МСТР является основанием для признания тестирования, проводимого «новой» РУСАДА и результатов исследований собранных проб мировым спортивным сообществом, в том числе и при решении вопросов об участии российских спортсменов в международных соревнованиях. После восстановления статуса соответствия РУСАДА успешно реализовала программы тестирования кандидатов на участие в Олимпийских и Паралимпийских играх 2018 года, разработанные во взаимодействии с международными антидопинговыми организациями. Эффективность операционной деятельности РУСАДА по планированию тестирования и сбору проб прошла оценку в ходе 2 аудитов ВАДА, в ходе которых были отмечены достигнутые результаты и намечены цели для развития.

**Сжатый сравнительный анализ состояния логистической инфраструктуры организации тестирования
на август 2020 по отношению к июлю 2017 года**

до июня 2017 года	2020 год
Отсутствие принципа обмена информацией с ИДК и шаперонами РУСАДА на уровне автоматизации процесса. ИДК и шапероны – внештатные. Сбор информации о графике доступности для выполнения поручений агентства методом телефонных переговоров и переписки, согласование графика выполнения задач аналогичными методами (при плане по количеству агентов – 100 человек до конца 2017г.).	В июле 2017 г. внедрен принцип обмена информацией с ИДК и шаперонами с целью сбора данных об их доступности для выполнения поручений агентства и распределения поручений РУСАДА, основанный на современных ИТ онлайн решениях без раскрытия персональных данных, с использованием цифр и аббревиатур, заложенных в понимании ИДК, шаперонов и штатного персонала, допущенных к организации и проведению тестирования.
Отсутствие автоматизации бронирования транспортных услуг (автомобиль, ж/д, авиа), услуг бронирования гостиниц. Все услуги бронировались посредством использования телефонной связи и переписки по электронной почте. Отсутствие принципов прозрачного чтения поступающей платежной документации от контрагентов, раскрывающих причинно-следственные связи происхождения финансовых обязательств перед компаниями – поставщиками услуг.	Все процессы бронирования транспортных и гостиничных услуг полностью автоматизированы, выведены в онлайн . Внедрен единый принцип для понимания причинно-следственных связей возникновения оказанных агентству услуг – уникальный цифровой ключ с использованием аббревиатур и автоматически генерирующийся АСУ 1С РУСАДА для каждого выезда с целью тестирования спортсменов. Налажено поступление онлайн/офлайн отчетов, синхронизированное с поступлением платежной документации от контрагентов с целью проверки сумм к оплате и обоснования использования услуг агентством.

<p>Отсутствие принципов управления запасом оборудования и расходных материалов у внештатных ИДК, структуры распределения, доставки и хранения оборудования и расходных материалов.</p>	<p>Определены нормы минимального запаса оборудования и расходных материалов, необходимых для оперативного реагирования на поручения РУСАДА. Выбран способ без затратного хранения оборудования и расходных материалов в регионах базирования ИДК с возможностью поддержания необходимых запасов путем своевременной отгрузки и транспортировки. Внедрено онлайн мобильное приложение для управления запасами и расходами оборудования.</p>
<p>В условиях отсутствия лабораторной базы для исследования собранных допинг-проб необходимо было выбрать и согласовать логистического оператора с защищенным контуром информационной безопасности и отвечающим жестким требованиям к срокам доставки по территории РФ и ЕС с соблюдением лабораторных требований к температурному режиму. С учетом задач по сбору допинг-проб на всей территории РФ, покрытие пунктами приема отправок, содержащих биологический материал должно было соответствовать принципам максимальной оперативности, т.к. срок доставки в лаборатории ЕС стремился к 48ч (пробы крови)/не позднее пяти суток (пробы мочи). Необходимо было определить максимально эффективный метод вывоза биологического материала спортсменов, отвечающего нормам международных юрисдикций и условиям температурной обработки наших уникальных международных отправок. Выбор логистического оператора в том числе подлежал согласованию со стороны международного антидопингового регулятора ВАДА. Необходимо было с нуля выстроить процессы коммуникаций, документооборота, инкорпорации логистического оператора в антидопинговую среду, взяв за основу самые передовые методы автоматизации процессов на операционном и управленческом уровне.</p>	<p>Определен и согласован с ВАДА выбор международного эксперта в области, в том числе доставки биологического материала с соблюдением необходимого терморежима, экспресс-доставки с максимальным покрытием территории РФ пунктами приема отправок, содержащим биологический материал. В качестве метода таможенного оформления допинг проб, путем экспертной оценки выбран способ оформления отправок «Exempt Human Specimens», максимально оптимизирующий сопроводительный пакет документов, отвечающей международным нормам перемещения отправок/грузов, содержащий биологический материал. Разработан пакет сопроводительной документации, обеспечивающий бесперебойный регулярный вывоз допинг-проб с территории РФ. Автоматизированы процессы отправок допинг-проб, стандартизована упаковка отправок, отвечающая требованиям терморежима, исключающая доступ третьих лиц. Все оформления отправок допинг-проб выведены в онлайн. Внедрен единый принцип для понимания причинно-следственных связей возникновения услуг по отправлению допинг проб, оказанных агентству. Внедрены сборные отправления проб, что позволило сэкономить порядка 3 млн. руб. на затратах по отправке проб. Налажено поступление отчетов, синхронизированное с поступлением платежной документации от контрагента с целью проверки сумм к оплате и обоснования использования услуг агентством. Внедрены</p>

	<p>прочие методы эффективного двустороннего сотрудничества в том числе на уровне автоматизации процессов.</p>
<p>Отсутствие оперативных коммуникаций с ведомствами в ключевых транспортных узлах РФ, контролирующих соблюдение условий безопасности транспортировки грузов/отправлений через грузовые и пассажирские терминалы.</p> <p>Отсутствие оперативных коммуникаций со службами безопасности аэропортов РФ.</p>	<p>Проведена работа по налаживанию взаимодействия с ФТС РФ по оперативному экспорту отправок с биоматериалом с соблюдением температурного режима, что позволило в том числе своевременно выполнить вывоз проб из Московской лаборатории, решению Исполнительного комитета ВАДА от 20 сентября 2018 г.</p> <p>Налажены процессы прохождения через кордоны служб безопасности транспортных узлов РФ, путем проведения двусторонних встреч и приведению в соответствие необходимой сопроводительной документации на перевозимый ИДК биологический материал и оборудование как в багаже, так и в ручной клади в целях соблюдения контроля за сохранностью допинг-проб и отсутствия постороннего доступа к ним.</p>
<p>Отсутствие лицензированной инфраструктуры контрагентов по сбору проб крови на территории РФ, отвечающей требованию аудиторов по несению расходов на обеспечение логистики и гостиничных услуг медперсонала за счет медучреждений с последующим выставлением расходов при выполнении услуг РУСАДА.</p>	<p>Налажена развитая сеть контрагентов по оказанию услуг по сбору проб крови на территории РФ с выполнением обозначенных аудиторами требований. Проведена автоматизация процессов заявок на оказание услуг. Затраты медучреждений на логистику выведены в единое автоматизированное информационное поле РУСАДА, что позволяет прозрачное отслеживание затрат на проведение тестирования.</p>

В сравнительной таблице приведена лишь выдержка основных аспектов трансформации РУСАДА в части организации логистики тестирования и логистической операционной деятельности РУСАДА, начиная с 2017 года.

На сегодняшний день в структуре агентства не предусмотрена логистическая составляющая как основа производственных процессов, хотя во многом, благодаря крепкому логистическому фундаменту, агентство оперативно выполняет возложенные на него задачи в международном формате, а качество операционных процессов соответствует общепринятым стандартам операционной деятельности.

Краткая детализация деятельности Отдела реализации образовательных программ

Сравнительный анализ деятельности за 2012-2015 гг. и 2017-2019 гг.

1. Расширение ц/а информационно-образовательных антидопинговых программ РУСАДА + рост охвата реализуемыми программами

	Отчетный период	
	2012-2015	2017-2019
Кол-во мероприятий	394	547
Спортсмены (участники информационно-образовательных мероприятий)	8 822	10 861
Персонал спортсмена (участники информационно-образовательных мероприятий)	4 946*	23 652**

2012-2015	2017-2019
* тренеры, спортивные врачи, менеджеры команд и другой персонал спортсмена	** тренеры, врачи, менеджеры команд, другой персонал спортсмена, родители, ответственные за антидопинговую деятельность в спортивных федерациях/субъектах РФ/спортивных учреждениях, болельщики, журналисты

В 2018-2019 гг. были разработаны:

- программа учащихся 5–7 классов (для спортивных и общеобразовательных школ);

- двухуровневая программа для родителей;
- программа «Антидопинговое обеспечение в субъектах РФ» для ответственных за антидопинговое обеспечение в субъектах РФ, а также специалистов профильных подразделений учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва;
- опубликована детская книга «Мечта побеждать» М. А. Пахночкой на русском, английском, французском и немецком языках, а также комикс по мотивам сказки.

В 2019 г. РУСАДА запустило серию образовательных семинаров «Антидопинговая деятельность для правоохранительных органов» для представителей Главного Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России, а также управлений по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России в других субъектах РФ.

2. Внедрение онлайн-обучения.

С 2017 года РУСАДА запустило для русскоязычных пользователей 2 образовательных курса:

- «антидопинговый» - для спортсменов, тренеров и других ц/а. Курс дает необходимое представление об антидопинговых правилах, правилах процедуры допинг-контроля, работы со системой АДАМС и других аспектах антидопинга. По итогам прохождения курса пользователь получает сертификат, подтверждающий базовые знания в области антидопинга.
- «медицинский» - для специалистов в области спортивной медицины, врачей.

Год	Число пользователей онлайн курса
2017	7 934
2018	51 139
2019	114 165

До 2017 года –данный формат работы в таких масштабах отсутствовал

9 апреля 2020 семичасовой Онлайн Марафон РУСАДА, приуроченный ко Дню честного и чистого спорта Play Safe on Play True Day 2020 с целью объединения спортивного сообщества России вокруг идеалов честного спорта и подтверждения реальных шагов по борьбе с допингом в России. Данный онлайн марафон нашел отражение в обществе России и в мире: общее количество онлайн посетителей **383 325** человек.

1 июня 2020 Международный день защиты детей - «РУСАДА» программу, приуроченную к Международному дню защиты детей с целью объединения детского спортивного сообщества России вокруг идеалов честного спорта. Онлайн марафон привлек внимание спортивной общественности: общее количество онлайн посетителей **617 326** человек.

3. Внедрение сервисов по проверке лекарственных препаратов.

2018 – 2019 гг.

- Два сервиса по проверке лекарственных препаратов (list.rusada.ru и AD PRO);
- Два чат-бота по проверке лекарственных препаратов (чат-бот в VKontakte и Telegram).
При этом в чат-ботах пользователи могут также задать вопросы на тему антидопинга.

До 2017 года – отсутствие информации о подобных сервисах необходимых спортсменам и персоналу спортсменов

4. Расширение сотрудничества в области реализации информационно-образовательных программ в области антидопинга.

РУСАДА заключило соглашения о сотрудничестве 7 Высшими учебными заведениями:

- МГИМО МИД России
- Российским Международным Олимпийским Университетом
- МГУ им. М.В. Ломоносова
- Российским экономическим университетом им. Г.В. Плеханова
- Российским государственным университетом физической культуры, спорта, молодежи и туризма (РГУФКСМиТ)
- ФГБОУ ВО «Дальневосточная государственная академия физической культуры и спорта»
- ФГБОУ ВО «Волгоградская академия физической культуры и спорта»

РУСАДА заключило соглашение о сотрудничестве с Российским спортивным студенческим союзом в области реализации информационно-образовательных программ.

5. Развитие программ общероссийских спортивных федерациях в области противодействия допингу в спорте.

РУСАДА проводит ежегодные конференции «Антидопинговое обеспечение в спорте» для представителей общероссийских спортивных федераций, направленные на развитие программ федераций по профилактике нарушений антидопинговых правил.

В 2019 г. РУСАДА:

- разработало пакет материалов для использования ответственными за антидопинговое обеспечение в общероссийских спортивных федерациях в рамках проведения информационных мероприятий для профилактики нарушений антидопинговых правил;
- провело научно-методический семинар для ответственных в общероссийских спортивных федерациях, направленный на подготовку ответственных за антидопинговое обеспечение в общероссийских спортивных федерациях к реализации программ, направленных на профилактику нарушений антидопинговых правил.

В 2019 году в РУСАДА поступило 31 антидопинговая образовательная стратегия от общероссийских спортивных федераций, 22 из которых были утверждены.

6. Развитие региональных программ в области противодействия допингу в спорте.

С 2018 г. РУСАДА:

- ввело систему рейтинга регионов, которая наглядно демонстрирует объем выполняемой антидопинговой работы в каждом субъекте Российской Федерации;
 - разработало пакет материалов для использования ответственными за антидопинговое обеспечение в субъектах РФ в рамках проведения информационных мероприятий для профилактики нарушений антидопинговых правил;
 - провело 2 курса повышения квалификации совместно с МГИМО МИД России и Российским Международным Олимпийским Университетом (РМОУ) для ответственных за антидопинговое обеспечение в субъектах РФ;
 - провело научно-методический семинар для ответственных в общероссийских спортивных федерациях и в органах исполнительной власти в области физической культуры и спорта.
-
- Поддержка региональных антидопинговых программ осуществляется РУСАДА с 2018 г. на постоянной основе;
 - регулярно проводятся региональные семинары с участием спортивных чиновников, ответственных за реализацию политики в области спорта и антидопинга;
 - налажена система эффективного взаимодействия со всеми субъектами РФ.

7. Организация конференций и симпозиумов в области антидопинга.

2012-2015 гг.	2018 – 2019 гг.
---------------	-----------------

<p>2012, 2014 – Всероссийская научно-практическая конференция «Допинг в спорте: риски, противодействие, профилактика»</p> <p>2015 – Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Допинг в спорте: риски, противодействие, профилактика».</p>	<p>2018 - Международная научно-практическая конференция «Будущее чистого спорта: актуальные вопросы, вызовы, решения».</p> <p>2018, 2019 – ежегодная конференция «Антидопинговое обеспечение в спорте» для представителей общероссийских спортивных федераций. В 2019 г. участниками конференции стали также ответственные за антидопинговое обеспечение в субъектах РФ.</p> <p>2019 - Международный симпозиум «Становление олимпийского спортсмена без допинга. Целостный подход» г. Олимпия, Греция (совместно с Министерством культуры и спорта Греции, Национальным центром спортивных исследований, Афинским национальным университетом имени Каподистрии и Международной федерацией спортивной медицины)</p>
---	--

Краткая детализация деятельности Отдела Расследований РУСАДА

Сравнение показателей за периоды 2012-2015 и 2018-2019

Сравнительный анализ деятельности РАА «РУСАДА» в области расследований возможного нарушения антидопинговых правил за следующие периоды 2012 -2015 и 2016-2019 гг., в рамках функционала отдела расследований.

Отдел расследований РУСАДА создан 01 ноября 2016 по предложению международных экспертов ВАДА. Ранее функции отдела расследования выполнял один сотрудник. Данная ситуация не позволяла проводить эффективные мероприятия по расследованиям, сбору и обработке информации. Также наличие только одного сотрудника не позволяло проводить автоматические расследования в отношении персонала спортсмена, что являлось обязательным требованием Всемирного антидопингового кодекса, вступившего в силу с 01.01.2015 г. В настоящее время отдел расследований укомплектован штатом специалистов, имеющих необходимые знания и опыт работы в области расследований. Отдел обеспечен необходимыми программными продуктами и техникой, позволяющей проводить сор информации и расследования в рамках деятельности по выявлению и предотвращению нарушений антидопинговых правил.

1. **За период 2012-2014 гг.** сотрудниками РУСАДА было выявлено пять случаев нарушения антидопинговых правил персоналом спортсмена. Только в одном из случаев по персоналу спортсмена проводилось полноценное расследование, позволившее подтвердить факт нарушения антидопинговых правил руководителем спортивного центра (легкая атлетика). По остальным 4 случаям имел место факт самостоятельного признания тренеров. Следует отметить, что работа по проведению полноценных расследований в отношении

персонала спортсмена началась с момента введения в штат компании сотрудника, отвечающего за проведение расследований и имеющего соответственный опыт работы.

2. **В 2015 г.** РУСАДА открыла два дела в отношении персонала спортсмена. В ходе расследования был изобличен один тренер, ранее задержанный за сбыт СДВ. По второму тренеру – Чегину, в ходе расследования был собран материал, позволивший начать обработку результатов и в результате позволивший принять решение о пожизненной дисквалификации указанного тренера. Данное расследование обнажило следующие проблемы, не позволяющие проводить эффективные и полноценные мероприятия по расследованию нарушений антидопинговых правил. Основными проблемами являлись - отсутствие необходимо количества специалистов, отсутствие законодательной базы по привлечению к ответственности в рамках УК РФ и КОАП РФ, отсутствие взаимодействия с правоохранительными органами, отсутствие технических и программных средств для обеспечения анализа и выявления нарушений в ходе расследований.

В ноябре 2015 года РУСАДА была лишена статуса соответствия.

В период 2016-2019 годов:

1. **В 2016,** по результатам проведенного аудита и изучения деятельности РУСАДА, был создан план (т.н. дорожная карта) по восстановлению статуса соответствия РУСАДА, утвержденный ВАДА и российской стороной. В том числе в РУСАДА были направлены эксперты ВАДА для организации работы и контроля за деятельностью. Экспертами было рекомендовано создание отдела расследований РУСАДА и введение в штат данного подразделения ряда сотрудников. В ходе такой реорганизации, в зону ответственности отдела, помимо расследования нарушений, вошли функции обеспечения кадровой, информационной и внутренней безопасности.
2. **В 2016** проведено расследование по 13 случаям нарушения антидопинговых правил и условий дисквалификации. Выявлено 5 случаев нарушений условий дисквалификации. Окончено расследование по 3 делам. Согласно рекомендациям ВАДА, начата работа по организации института информаторов (лиц, сообщающих о возможных нарушениях антидопинговых правил).

3. Работа отдела Расследований РУСАДА в период 2017-2019

№	Тип деятельности	2017	2018	2019	Всего
1.	Окончена проверка (расследование) информации о возможном нарушении антидопинговых правил.	8	13	94	115
2.	Получены и обработаны обращения граждан на электронную почту и горячую линию «Сообщи о допинге»	41	78	122	241
3.	Выявлено нарушений условий нахождения в дисквалификации.	9	8	3	20
4.	Направлено рекомендаций по целевому тестированию спортсменов	235	212	99	546
5.	Проверено кандидатов на замещение вакантных должностей РАА «РУСАДА» и инспекторов допинг-контроля/шаперонов	263	167	165	595
6.	Находится в работе по расследованию возможных нарушений антидопинговых правил совместно с МВД РФ (по статьям 230.1, 230.2 УК РФ, 234 УК РФ)	3	3	2	По 1 УД приговор, 1 дело в суде. Остальные прекращены
7.	Направлена информация в правоохранительные органы для проверки и привлечения к ответственности (по статье 6.18 КоАП РФ и другим), с 2019	Не применимо	Не применимо	13	13

Отдел расследований РУСАДА в настоящее время реализует ряд задач, направленных на усиление борьбы с допингом в спорте:

- Активная работа по получению и анализу сведений, получаемых от информаторов. Разработка предложений в рамках планируемых изменений Всемирного антидопингового кодекса 2021;
- Работа по усовершенствованию законодательной базы, направленной на борьбу с допингом в российском спорте;
- Организация и усиление взаимодействия с правоохранительными органами (например, в ГУНК МВД России создано подразделение по борьбе с допингом в спорте). Созданы рабочие группы, в которые входят подразделения МВД, ФТС, представители Минспорта России;
- Подготовлены и направлены в органы исполнительной власти предложения по усилению ответственности спортсменов и персонала спортсменов за нарушение общероссийских антидопинговых правил.
- Отдел проводит работу по проверке кандидатов на замещение вакантных должностей РУСАДА и кандидатов в ИДК РУСАДА на предмет наличия негативной информации и возможного конфликта интересов;
- Проводится работа по контролю за деятельностью ИДК РУСАДА на предмет профилактики противоправных действий;

- Проводится работа по обеспечению кадровой и информационной безопасности РУСАДА;
- Сотрудники отдела приняли участие в ряде крупных международных расследований, в том числе по делам, имеющим высокий общественный резонанс (в том числе дело Лысенко и ВФЛА). Осуществляет взаимодействие с международными антидопинговыми организациями и национальными антидопинговыми организациями;
- Отдел расследований осуществляет активную совместную работу с подразделениями Главного управления по незаконному обороту наркотиков МВД России по предотвращению использования допинга в спорте. Проводится работа по ознакомлению сотрудников региональных подразделений МВД с мировой и российской правоприменительной практикой в области антидопинга. Организуются и проводятся совместные профилактические мероприятия.
- В мае 2019 года в силу вступили изменения статьи 6.18 Кодекса об административных правонарушениях, позволяющие привлекать спортсменов, нарушивших Общероссийские антидопинговые правила к административной ответственности. Отдел расследований РАА «РУСАДА» готовит и направляет материалы по нарушению спортсменами антидопинговых правил в МВД России.
- Сотрудники отдела проводят работу по проверке информации о возможных нарушениях антидопинговых правил, в том числе осуществляются выезды в регионы России, а также за пределы России, с целью проверки информации на местах. В ходе указанных выездов были проведены следующие резонансные расследования:
 1. выявлено участие ранее пожизненно дисквалифицированного тренера Чегина В.М. в подготовке спортсменов сборной команды России по легкой атлетике (спортивная ходьба) в Киргизской республике. Вынесены предупреждения о недопустимости запрещенного сотрудничества более чем 30 спортсменам и персоналу спортсмена, по п.2.10 Общероссийских антидопинговых правил;
 2. выявлено участие ранее пожизненно дисквалифицированного тренера Казарина В.С. в подготовке спортсменов-легкоатлетов уральского региона (в том числе входящих в состав сборной команды России). В отношении 4 спортсменов приняты решения о дисквалификации (п.2.10 ОАП –Запрещенное сотрудничество). Следует отметить, что в России одними из первых в мире, среди антидопинговых организаций, задокументированы и доведены до решения о дисквалификации дела о нарушении п.2.10 Запрещенное сотрудничество» в отношении спортсменов.
 3. В течение 2019 г. отделом расследования завершено расследование по спортсменам и персоналу спортсменов Чувашской республики. Открыто 74 дела в отношении спортсменов и персонала спортсменов, связанных с использованием запрещенного метода в спорте. Данные мероприятия невозможны без организации работы отдела расследования на имеющемся в настоящий момент уровне и подчеркивают важность и необходимость работы данного подразделения. Указанные дела имели высокий резонанс как в международной антидопинговой среде, так и в российском спортивном сообществе. Такие мероприятия имеет важное профилактическое значение, направленно на предупреждение нарушений общероссийских антидопинговых правил, как спортсменами, так и их персоналом.

Краткая детализация деятельности Отдела обработки результатов Сравнение показателей за периоды 2012-2015 и 2018-2019

Нарушение антидопинговых правил

В данной записке для анализа берутся периоды 2012-2015 гг. и 2018- 2019 гг.

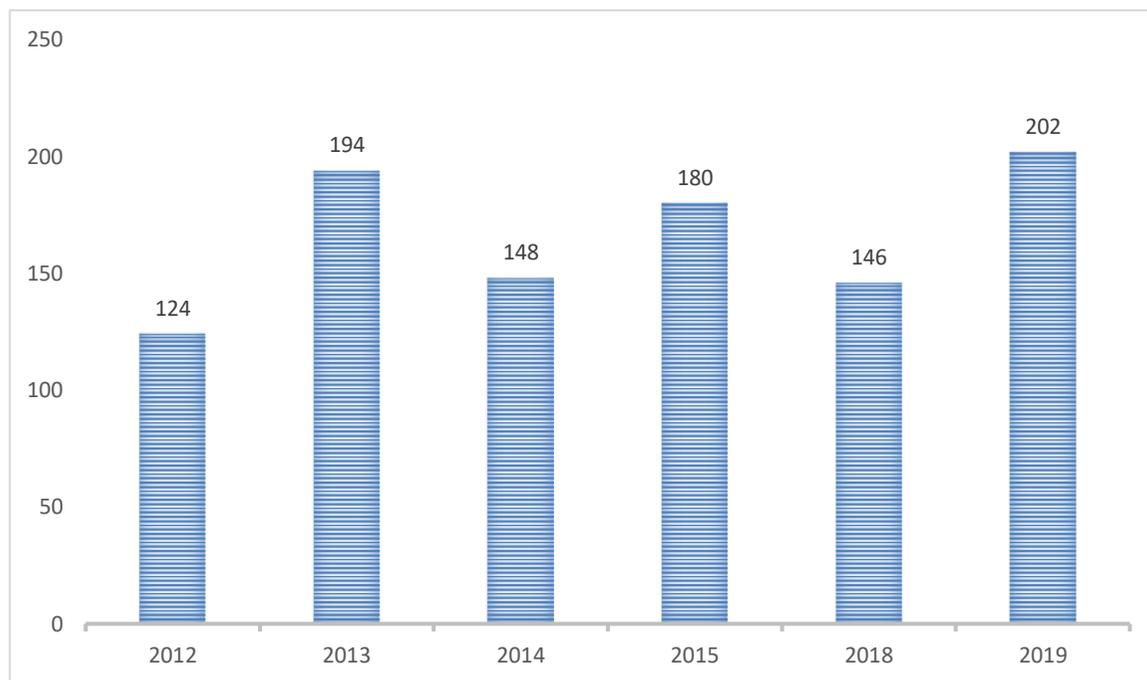


Диаграмма: Сравнение выявленных нарушений антидопинговых правил по годам.

На диаграмме наблюдается увеличение количества дел по нарушению антидопинговых правил в 2013, 2015 и 2019 гг.

Однако, в период с 2012 по 2015 гг. преобладают дела по нарушению п. 2.1 «Наличие запрещенной субстанции в пробе спортсмена» (см. *Таблица 1*).

В период 2018-2019 гг. в несколько раз увеличилось количество дел за другие нарушения антидопинговых правил (см. *Таблица 2*). К примеру, увеличилось количество дел за отказ или уклонение от сдачи допинг-пробы (п. 2.3), за нарушение порядка предоставления информации (п. 2.4), соучастие (2.9). Кроме того, были открыты и рассмотрены дела за запрещенное сотрудничество (п. 2.10).

Таблица 1

Вид нарушения	2012	2013	2014	2015
п. 2.1. ОАП (Наличие ЗС)	115	186	137	161
п. 2.2. ОАП (Использование)	0	1	1	8
п. 2.3. (Отказ или уклонение)	2	3	6	6
п. 2.4. (3 ПТ/3 НИ))	1	0	0	1
п. 2.5 (Фальсификация)	0	1	1	1
п. 2.6 (Обладание)	0	0	3	1
п. 2.8.(Назначение)	6	3	0	1
п. 2.9. (Соучастие)	0	0	0	1

Таблица 2

Вид нарушения	2018	2019
п. 2.1. ОАП (Наличие ЗС)	113	98
п. 2.2. ОАП (Использование)	2	76
п. 2.3. (Отказ или уклонение)	12	13
п. 2.4. (3 ПТ/3 НИ))	10	4
п. 2.5 (Фальсификация)	4	1

п. 2.6 (Обладание)	1	0
п. 2.8.(Назначение)	1	4
п. 2.9. (Соучастие)	3	2
п. 2.10 (Запрещенное сотрудничество)	0	4

Апелляция

С 2012 по 2015 гг. спортсмены обжаловали решение в Спортивный арбитраж при Торгово-промышленной палате РФ. Однако решения, вынесенные арбитрами Спортивного арбитража, приходилось в дальнейшем обжаловать в Спортивный арбитражный суд в г. Лозанна (далее – КАС).

В 2016 году в Общероссийские антидопинговые правила были внесены изменения, согласно которым решения Дисциплинарного антидопингового комитета могут быть обжалованы в КАС.

В 2018-2019 году сотрудниками отдела в тесном сотрудничестве с представителем интересов РАА «РУСАДА» в КАС велась работа по апелляционным жалобам, поданным на решения Дисциплинарного антидопингового комитета.

В 2018 году КАС вынес 2 решения по апелляционным жалобам спортсменов и 1 решение в качестве 1 инстанции:

1. Пауэрлифтинг ПОДА – решение РУСАДА о дисквалификации спортсменки на 4 года за наличие в пробе запрещенной субстанции оставлено без изменений.
2. Велоспорт– решение РУСАДА о дисквалификации спортсмена на 4 года было частично изменено. Спортсмен подавал апелляцию с целью снижения санкции до 2 лет за непреднамеренное нарушение антидопинговых правил. КАС сократил санкцию до 40 месяцев.
3. Академическая гребля – КАС принял решение о дисквалификации спортсмена на 4 года за наличие в пробе запрещенной субстанции.

В декабре 2018 года РАА «РУСАДА» была подана апелляция на решение Дисциплинарного антидопингового комитета по делу тренера по легкой атлетике, обвиняемого в нарушении п. 2.5 «Фальсификация или попытка фальсификации» Общероссийских антидопинговых правил. КАС поддержал позицию РУСАДА и дисквалифицировал тренера на 4 года.

Кроме того, в апреле 2019 года двумя спортсменами (вид спорта – баскетбол и легкая атлетика) были поданы апелляции на решения Дисциплинарного антидопингового комитета. По делу спортсмена – легкоатлета КАС снизил санкцию с 3 до 2 лет, в остальной части, а именно

аннулирование результатов, достигнутых спортсменом на соревнованиях в период с 09 июля 2012 года по 17 августа 2014 года, решение РАА РУСАДА не было обжаловано. По делу баскетболиста санкция снижена с 4 до 2 лет.

В декабре 2019 года спортсменом (вид спорта – баскетбол) была подана апелляция на решение Дисциплинарного антидопингового комитета. РУСАДА и спортсмен заключили мировое соглашение.

Таким образом, с 2018 по 2019 гг. РУСАДА была проведена эффективная работа в КАС.

Краткая детализация деятельности Отдела науки сравнение показателей за периоды 2012-2015 и 2018-2019

По направлению деятельности отдела науки полноценное сравнение показателей за периоды 2012-2015 и 2018-2019 не представляется возможным в силу значительного изменения регуляторных требований до и после вступления в силу Всемирного антидопингового кодекса 2015 года, а также внедрения программы мониторинга соблюдения антидопинговыми организациями требований новой редакции Кодекса и выпуска обязательных для внедрения регуляторных документов в период после 2017 года. Дополнительные сложности для анализа создает непрозрачность данных в публичных отчетах НП/РАА «РУСАДА» (далее в отчете используется термин РУСАДА в отношении периода 2012-2015 годов и РАА «РУСАДА» - в отношении более поздних данных).

Программа биологических паспортов спортсменов: гематологический модуль

По информации, доступной на настоящий момент через систему АДАМС (основной инструмент обмена данными в рамках всемирной антидопинговой программы) РУСАДА начала отбор проб спортсменов на паспорт крови в 2012 году. Численные показатели по годам приведены в таблице:

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
2883	1743	1391	1041	554	704	1108	1796

Необходимо отметить, что данные на основе информации, внесенной в систему АДАМС, не соответствуют данным, включенным в публичные годовые отчеты РУСАДА. Даже после того, как РАА «РУСАДА» в период 2018-2019 годов реализовала программу внесения в АДАМС данных всех имевшихся в архивах протоколов допинг-контроля, расхождения являются очень значительными.

Так, отчет за 2012 год упоминает от отборе 5000 проб в рамках программы биологического паспорта спортсменов «в рамках Госконтракта», а аналогичный отчет на 2013 год говорит от 14.88% проб в рамках программы биологического паспорта, т.е., предположительно о 3 420 пробах от общего объема 23 100 проб, указанных в отчете. Данные расхождения могут объясняться тем фактом, что в число проб на биологический паспорт включались также пробы мочи для разрабатывавшегося в тот момент стероидного модуля, однако тогда надо отметить, что эти пробы также не были внесены в АДАМС. Данные за 2014 и 2015 по публичным отчетам составляют 1400 проб и 1954 пробы, соответственно.

Еще более любопытным является тот факт, что в отчете за 2011 год РУСАДА упоминает об отборе 3000 проб «крови для создания биологических паспортов», а в отчете за 2010 год – об отборе 2400 «крови для создания биологических паспортов». Информация по данным пробам полностью отсутствует в системе АДАМС и в архивах, доступных РАА «РУСАДА». Возможное объяснение, что в течение определенного периода времени для анализа данных биологических паспортов использовался не встроенный модуль в системе АДАМС, а отдельное программное обеспечение, устанавливавшееся непосредственно на компьютеры антидопинговой организации, которое было изъято после внедрения ВАДА специального модуля в АДАМС, не объясняет расхождений в числе «ранних» проб на паспорт крови, отобранных РУСАДА, по сравнению с пробами, отобранными международными федерациями в тот же период времени, которые в настоящий момент доступны в системе АДАМС.

Учитывая, что в основе программы биологических паспортов лежит централизованный сбор и анализ данных по принципу «один спортсмен – один паспорт», отсутствие данных по пробам, отобранным РУСАДА, в общем «пуле» данных о показателях биологических паспортов российских спортсменов представляет собой серьезный пробел в этой базе знаний. Тот факт, что отсутствующие данные приходится на период, когда – исходя из данных о последующих дисквалификациях российских спортсменов за «кровяной допинг» – они могли бы быть крайне информативными делает этот пробел критическим. Даже если данные по отдельным спортсменам, обвиняемым в нарушениях антидопинговых правил, передавались в международные федерации, отсутствие доступа ко всему массиву данных существенно искажает картину.

Независимо от источника данных и абсолютных показателей числу проб на паспорт, отбирившихся каждый год, наблюдается тенденция к снижению их числа в период 2012-2015 годов. Это, скорее всего, связано с систематизацией подхода к отбору данного типа проб (данные за

2012 год показывают значительное число проб крови на паспорт, отобранных в видах спорта с низкой ролью выносливости в достижении высоких спортивных результатов).

С момента начала самостоятельной работы по отбору проб в июне 2017 года РАА «РУСАДА» рассматривала расширение возможностей по отбору проб крови на паспорт в качестве одного из приоритетных направлений развития программы тестирования. Данная задача осложнялась нововведениями в российском законодательстве, согласно которым отбирать пробы крови могут только сотрудники медицинских организаций, к которым РАА «РУСАДА» не относится, но данная задача была успешно решена путем заключения договоров оказания услуг с несколькими крупными медицинскими сетями. На конец 2019 года возможности РАА «РУСАДА» позволяли при необходимости организовать отбор проб крови на паспорт в том числе и в удаленных регионах РФ и в странах СНГ, где отсутствуют собственные антидопинговые службы, в максимально сжатые сроки. К сожалению, в начале 2020 года Московская лаборатория была лишена права анализировать пробы в рамках программы биологических паспортов, что существенно усложнило логистику отбора и доставки проб, а также значительно повысило итоговую стоимость каждой пробы (за счет необходимости транспортировки в зарубежные лаборатории), с связи с чем в 2020 году ожидалось снижение объема тестирования на паспорт крови по сравнению с показателями 2019 года даже до пандемии COVID-19.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в случае паспортов крови – при наличии достаточно широкой программы их отбора – ключевым фактором является не число проб, а своевременный анализ их показателей (в том числе и в контексте проб, отобранных другими антидопинговыми организациями) и оперативный отбор дополнительных проб при наличии отклонений.

Долгое время антидопинговым организациям разрешалось проводить эту работу самостоятельно и обращаться к независимым экспертам только в случае серьезных отклонений (т.е. фактически при наличии практически готового «дела по паспорту»), однако выявленные нарушения, связанные в том числе с действиями / бездействием международных федераций в отношении российских спортсменов, привели к тому, что ВАДА сочла эту практику порочной и вменила антидопинговым организациям в обязанность заключение договора с независимыми Подразделениями по управлению паспортами спортсменов.

После того, как в 2016 году полномочия по реализации программы тестирования были переданы Британскому антидопинговому агентству (ЮКАД), РАА «РУСАДА» – по выбору ЮКАД – заключило договор об оказании этих услуг с Университетом Гента. Данное подразделение является одним из 16 подразделений, одобренных ВАДА для оказания услуг по внешнему управлению паспортами спортсменов. Именно на оплату услуг Университета Гента приходится большая часть бюджета отдела по науке.

Помимо Университета, РАА «РУСАДА» также заключила договора с тремя независимыми иностранными экспертами для окончательной оценки паспортов спортсменов и, при необходимости, подготовки пакета документов и экспертных заключений для выдвижения обвинений в нарушении антидопинговых правил на основании показателей биологического паспорта. Все три эксперта являются признанными специалистами в этой области, авторами многочисленных публикаций по данной тематике и неоднократно выступали в роли экспертов в различных процессах по нарушению антидопинговых правил, в том числе в рамках слушаний в Спортивном арбитражном суде в Лозанне.

Таким образом, можно утверждать, что в настоящий момент в РАА «РУСАДА» выстроена система работы с данными биологических паспортов спортсменов, которая полностью исключает любые манипуляции или сокрытие данных, одновременно обеспечивая беспристрастное рассмотрение всех паспортов российских спортсменов независимыми экспертами мирового уровня.

Программа биологических паспортов спортсменов: стероидный модуль

В 2014 году ВАДА расширила программу биологических паспортов, включив в нее также стероидный модуль, показатели которого формируются на основе дополнительного анализа проб мочи.

Необходимо отметить, что по имеющимся в распоряжении РАА «РУСАДА» данным РУСАДА активно отбирала пробы для «стероидного паспорта» в годы, предшествующие официальному внедрению этого модуля, однако до какой степени такая информация была доступна мировому антидопинговому сообществу и как она использовалась для целей борьбы с допингом в спорте неизвестно, так как данные по этим пробам в АДАМС не вносились.

Целью внедрения «стероидного» модуля была «индивидуализация» рекомендаций по назначению дополнительных анализов или целевого тестирования, путем сравнения уровня маркеров в пробе конкретного спортсмена, с показателями в его более ранних пробах, а не со

значениями, характерными для населения в целом. Это существенно расширило основания для запроса дополнительных анализов, которые антидопинговая организация обязана проводить либо на основании автоматически создаваемой системой АДАМС рекомендации, либо по указанию профильного эксперта из Подразделения по управлению паспортами спортсменов.

Отчеты об анализах, проведенных в 2012-2014 годах, доступные в система АДАМС, показывают, что Московская лаборатория активно анализировала поступающие пробы мочи методом GC/C/IRMS – основным инструментом для выявления экзогенного использования эндогенных анаболических стероидов – однако данные отчетов комиссии Паунда и расследования Макларена ставят под сомнение достоверность данных стероидного профиля, внесенных в АДАМС, а также результаты таких дополнительных анализов проб российских спортсменов.

В настоящий момент все пробы мочи российских спортсменов анализируются в зарубежных антидопинговых лабораториях, а показатели их стероидных профилей дополнительно изучаются Университетом Гента для выявления признаков использования стероидов. В настоящий момент РАА «РУСАДА» проводит дополнительный анализ методом GC/C/IRMS для приблизительно 4-5% проб мочи (ранее этот показатель составлял порядка 3%).

Спорт-специфические анализы

В 2014 году ВАДА впервые опубликовала Технический документ по спорт-специфическим анализам, содержащий предписания для антидопинговых организаций по назначению дополнительных анализов на ЭПО и факторы, стимулирующие выработку гормона роста, в различных видах спорта. Данные анализы необходимо заказывать дополнительно, что сопряжено с увеличением расходов на анализ проб в рамках программы тестирования.

В период первоначального внедрения Технического документа данные рекомендации не были обязательными для применения, однако с введением программы мониторинга подписавшихся сторон требованиям Всемирного антидопингового кодекса в 2017 году, соблюдение требований стало обязательным для всех антидопинговых организаций и рассматривается как один из ключевых критериев «соответствия», при этом при анализе учитывается не только формальное соблюдение требований к проценту назначенных дополнительных анализов, но и

выполнение рекомендаций Подразделения по управлению паспортами спортсменов и уровень спортсменов, для которых назначаются данные анализы.

Численные показатели анализа на ЭПО остаются практически неизменными и составляют порядка 20-25% от общего объема проб, анализ на факторы, стимулирующие выработку гормона роста, в период до 2015 года не проводился, а в настоящий момент составляет порядка 15% от общего объема тестирования.

При этом необходимо учесть, что данные, опубликованные в отчете комиссии Паунда, ставят под сомнение качество проведения анализа на ЭПО Московской лабораторией. В частности, в главе 13 отчета говорится, что в ходе аудита в июне 2015 года ВАДА установила, что ряд проб, для которых был заказан анализ на ЭПО был проанализирован с грубым нарушением требований Технического документа по анализу на ЭПО, что привело к тому, что ряд субстанций, оказывающих воздействие на эритропоэз, не могли быть обнаружены в рамках проведенной «модифицированной» процедуры.

В настоящий момент все пробы, отбираемые РАА «РУСАДА» анализируются зарубежными лабораториями, а назначение специальных анализов является частью процедуры разработки и согласования ежемесячного плана тестирования. При этом приоритет отдается спортсменам высокого уровня, включенным в пулы тестирования РАА «РУСАДА» с учетом периодизации спортивной деятельности в течение года. Кроме того, РАА «РУСАДА» выполняет все рекомендации по назначению дополнительных анализов на основании показателей биологического паспорта спортсменов.

Краткая детализация деятельности Отдела ТИ сравнение показателей за периоды 2012-2015 и 2018-2019 гг.

В 2018 и 2019 гг. значительно увеличилось количество запросов на ТИ по сравнению с 2012-2015 гг. Общее количество запросов на ТИ за 2 года (2018 и 2019 гг.) – 205, за 4 года в период 2012-2015 гг. – 171.

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2018 г.	2019 г.
Количество запросов на ТИ	30	50	37	54	101	104



Функционирует в полноценном режиме сервис по проверке лекарственных средств на наличие в их составе запрещенных в спорте субстанций или возможных запрещенных способах применения.

Реализуется медицинский курс Triagonal, направленный на повышение осведомленности врачей по вопросам ТИ.

Осуществляется активное взаимодействие с врачами ВФД различных регионов России по повышению компетенций по ТИ.

КТИ прошел обучение в FINCIS (Финляндия).

Осуществляется регулярное взаимодействие со специалистами ВАДА, ответственными за направление ТИ.

Краткая детализация по Международной деятельности РУСАДА

Основные направления международной деятельности:

Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА): Рабочее взаимодействие с ВАДА по направлениям антидопинговой деятельности, ежегодные симпозиумы в Лозанне, конференция в Катовице, семинар, проведенный с привлечением РУСАДА для Центрально-Азиатской РАДО в Улан-Баторе,

Совет Европы: Работа в рабочих группах Совета Европы T-DO, САНАМА, T-DO по защите осведомителей - Избрание заместителя генерального директора РУСАДА М.А.Пахночкой на пост председателя Специальной группы по защите осведомителей в борьбе с допингом группы мониторинга антидопинговой конвенции Совета Европы, T-DO по правам спортсменов, T-DO по образованию, T-DO по науке, T-DO в области правовых вопросов, заседания по Антидопинговой конвенции

Институт национальных антидопинговых организаций (iNADO): Рабочее взаимодействие с iNADO, ежегодные собрания симпозиумы в Лозанне, вебинары для руководителей отделов
Подготовка ИДК и сопровождение планирования при сотрудничестве с UKAD и под контролем международных экспертов. Отбор и обучение 100 ИДК при содействии международных экспертов
Организация регулярной работы с 5 международными лабораториями и периодическая работа с 20 международными лабораториями
Взаимодействие с SADA, USADA, UZNADO, ANADA, FINADA, UKAD, POLADA, SLOADA ... по тестированию, образованию и расследованиям
Соглашение и активное взаимодействие с USADA (тестирование и расследования)
Сотрудничество с FINADA и POLADA по обучению членов комитетов ТИ и ДАК
Соглашение с ITA (тестирование)

Тесное взаимодействие с международными спортивными федерациями:

Работа с главами международных спортивных федераций

Рабочее взаимодействие с AIU / IAAF, с IAAF Taskforce, в т.ч впервые работа на начальном этапе предоставления нейтрального статуса спортсменов легкоатлетов

Руководители РУСАДА приглашены в работу рабочей группы **WA** по восстановлению соответствия **Всероссийской федерации легкой атлетики**

Руководители РУСАДА приглашены в работу рабочей группы **IBU** по восстановлению соответствия **Российского союза биатлонистов**

Европейский суд по правам человека: семинар в рамках проекта по расширенному рамочному соглашению в области спорта (EPAS).

Участие в международных антидопинговых конференциях, симпозиумах, конгрессах, форумах и семинарах: выступления с докладами на международных конференциях, симпозиумах, конгрессах, форумах и семинарах (Словакия, Греция, Великобритания, Франция, Япония, США, Дания, Нидерланды).

Работа с представителями мирового антидопингового сообщества

ВЫВОДЫ

Подводя итог представленному материалу, хочу особо отметить, несмотря на статистический характер представленной Вам информации, сравнение показателей по основным направлениям деятельности двух различных составов РАА «РУСАДА» невозможно без следующих критически важных комментариев:

1. Любые поверхностные выводы по данному сопоставлению статических данных показателей по основным направлениям деятельности двух различных составов РАА «РУСАДА» будут носить искаженный характер, т.к. два качественно разных состава РУСАДА в своей работе руководствовались категорически разными подходами к организации антидопинговой деятельности, что, при внешне более высоких показателях привело прежнюю РУСАДА (до 2016 года) к лишению соответствия, в результате чего было уволено 90% штатного состава работников. Новый, действующий состав РУСАДА (с 2016 по настоящее время) восстановил соответствие, выполнив не только критические и приоритетные требования, но и требования лучших практик международного антидопингового движения, строго соблюдает соответствие Всемирному антидопинговому кодексу и международным антидопинговым стандартам, восстановил не менее 80% штатного состава, организационно выстроен по новому принципу, успешно прошел два аудита ВАДА и признан одним из наиболее успешно и динамично развивающихся национальных антидопинговых агентств.

2. Тщательный детальный анализ статистических данных прежней РУСАДА отражает характер нарушений самой прежней РУСАДА, что выражается в преимущественном выявлении нарушений по П. 2.1 (наличие запрещенной субстанции, или ее метаболитов, или маркеров в пробе, взятой у спортсмена). Это может объяснять и характер выявляемых «отношений» в системе «РУСАДА-Московская лаборатория» Количественные показатели, как по выявленным нарушениям, так и по отбору проб прежней РУСАДА, лишенной в итоге соответствия, из-за нарушений международных антидопинговых стандартов, в т.ч. по тестированию, отражает характер несоответствия международным стандартам антидопинговой деятельности прежней РУСАДА, когда отбор проб велся у целых спортивных команд, недостаточным (по международному стандарту) числом ИДК, фактически с предварительным уведомлением (по поступающей информации), что объясняет значительную разницу в количестве отобранных проб разными составами РУСАДА в разные периоды времени. Внешне высокие показатели тестирования прежней РУСАДА, казалось бы, могли свидетельствовать о более эффективной деятельности прежней РУСАДА. Но в действительности, при корректном структурировании, систематизации, изучении и детализации информации имеющей отношение к делу, по ее относимости, допустимости, достоверности, сопоставимости, в совокупности с другой исследуемой информацией, данные цифры свидетельствуют (если не прямо, то косвенно) о характере нарушений прежней РУСАДА.

Качественный показатель процедуры антидопингового тестирования - целевое тестирование - все расставляет на свои места: характер отобранных проб действующей новой РУСАДА носит качественно другой, отличающийся характер, когда при проведении тестирования новой РУСАДА объем целевого тестирования новой РУСАДА в 2018 году достигал 50%, а в 2019 году достиг 70%.

Объем целевого тестирования новой РУСАДА даже в 2017 году, когда было отобрано 6196 проб, что по числу проб в 2 раза меньше, чем в любой сопоставляемый с прежней РУСАДА год (2014 или 2015), составил не менее 1701 проб, что больше показателей целевого тестирования прежней РУСАДА и за 2014 и 2015 годы. При этом, в 2018 году показатель целевого тестирования составил 4502 пробы, а в 2019 году объем целевого тестирования составил 70%, при показателе целевого тестирования прежней РУСАДА составлявшем менее 10%.

В связи со всем вышесказанным, попытка продемонстрировать подобным сравнением более эффективную работу по тестированию несостоятельна, по остальным направлениям РУСАДА значительно превосходит по образовательным форматам, преобладает по расследованиям, обработке результатов, по ТИ и науке. По своей сути поверхностное сопоставление статистической информации качественно

разных составов РУСАДА невозможно и несостоятельно. Это еще более бессмысленно, чем сравнивать дробь с разными знаменателями. Даже не принимая в расчет, при этом, к каким последствиям для российского спорта привело лишение соответствия прежней РУСАДА, имеющей такие «прекрасные» показатели по тестированию, которыми в итоге гордиться точно нельзя. Итоги допингового кризиса для Российской Федерации и нашего спорта еще очень рано подводить.

Оценивая внутреннюю и внешнюю ситуацию вокруг российского спорта, сегодня критически важно как можно быстрее сделать правильные выводы, избежать повторения прежних ошибок, выстроить объективно эффективную антидопинговую систему внутри российского спорта, чтобы как можно скорее перейти от стагнации к развитию российского спорта. И новая действующая РУСАДА готова, может и не раз предлагала стать мостом восстановления доверия к антидопинговой системе Российской Федерации и всему нашему спорту, имеющему великое славное спортивное прошлое, достойное настоящее и перспективное будущее. В этом вижу одну из главных задач действующей РУСАДА.

В России действует национальное антидопинговое агентство, которым можно и нужно гордиться.