

## **УТВЕРЖДЕН**

постановлением комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите их  
прав при Правительстве Амурской  
области

от «13» декабря 2016 года № 21

### **Примерный порядок**

#### **межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетними**

1. Деятельность по выявлению (установлению) факта чрезвычайного происшествия с участием несовершеннолетних, в том числе со смертельным исходом, осуществляют специалисты органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - органы и учреждения системы профилактики) в ходе исполнения служебных полномочий, проведения комплексных межведомственных мероприятий (акций, операций, рейдов) по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства, а также иные физические и юридические лица.

2. К чрезвычайным происшествиям с участием несовершеннолетних, требующих незамедлительного принятия мер реагирования органов и учреждений системы профилактики в целях организации межведомственного взаимодействия, относятся:

- преступления, повлекшие смерть или причинение тяжкого вреда здоровью несовершеннолетнего;
- особо тяжкие преступления, совершенные несовершеннолетними;
- информация о подкинутых, подброшенных детях;
- суицид или попытки совершения суицида;
- несчастные случаи, в том числе пожары, повлекшие гибель детей;
- происшествия, приведшие к смерти детей, в которых усматривается ненадлежащее исполнение родительских обязанностей или халатное отношение должностных лиц органов и учреждений системы профилактики

к исполнению своих должностных обязанностей, если при этом имеется угроза нарушения прав и законных интересов других несовершеннолетних;

- жестокое обращение с детьми;
- преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего;
- самовольные уходы несовершеннолетних из семьи и учреждений, в том числе групповые;
- травмы, повлекшие причинение вреда здоровью несовершеннолетнего (-их), в том числе полученные при авариях и стихийных бедствиях, в результате падения с высоты, поражения электрическим током, молнией, воздействия других природных явлений;

• острые отравления (в том числе групповые), возникшие в результате:

-воздействия вредных и опасных факторов, в том числе групповые инфекционные заболевания;

-отравления, возникшие в результате употребления спиртосодержащих, наркотических, психотропных, одурманивающих веществ, а также веществ, представляющих угрозу жизни и здоровью, не входящих в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (токсические летучие вещества и т.п.);

-тяжелое травмирование несовершеннолетних вследствие дорожно-транспортных происшествий, травмирование на объектах железнодорожного транспорта, несчастных случаев, на водоемах, при пожарах, контакте с представителями фауны и флоры, иные повреждения, в том числе повлекшие смерть несовершеннолетнего.

3. Специалисты органов и учреждений системы профилактики, которым стало известно о факте чрезвычайного происшествия с участием несовершеннолетнего (группы детей):

- незамедлительно сообщают своему руководителю органа или учреждения системы профилактики о выявленном (установленном) факте чрезвычайного происшествия;

- незамедлительно информируют орган прокуратуры о выявленном (установленном) факте чрезвычайного происшествия с участием несовершеннолетних;

- незамедлительно информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав любым доступным способом, а в течение 24 часов с момента получения информации о чрезвычайном происшествии информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в письменной форме;

- принимают меры по устранению причин и условий, способствующих чрезвычайному происшествию с участием несовершеннолетних;

4. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального района, городского округа:

- регистрирует сообщение в журнале учета чрезвычайных происшествий (приложение 1);

- устанавливает подробную информацию об обстоятельствах происшествия, данные о пострадавших, их возрасте, социальном положении и иные имеющие по делу обстоятельства;

- незамедлительно информирует о чрезвычайном происшествии комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Амурской области любым доступным способом с указанием подробной информации об обстоятельствах происшествия, данных о пострадавших, их возрасте, социальном положении и иных имеющих значение по делу обстоятельствах (приложение 2);

- в течение 24 часов письменно информирует заинтересованные органы и учреждения системы профилактики о чрезвычайном происшествии с несовершеннолетним;

- организует взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики, ответственными за проведение проверки причин и условий, способствующих происшествию с участием несовершеннолетних, участвует в её проведении;

- разрабатывает в 3-дневный срок план мероприятий по устранению причин и условий, способствующих чрезвычайному происшествию с участием несовершеннолетних;

- осуществляет координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики по обеспечению мер безопасности, защиты пострадавших и проведению с ними социально-реабилитационной работы;

- направляет в 7-дневный срок в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Амурской области информационно-аналитическую справку с анализом причин чрезвычайного происшествия и принятых мерах реагирования, в дальнейшем информирует о результатах проделанной работы и фактическом восстановлении прав несовершеннолетних.

В случаях, если несовершеннолетний и (или) семья состоят/ранее состоял (и) на учете в органах системы профилактики как находящиеся в социально опасном положении, представляют развернутую информационную справку о проведенных органами и учреждениями системы профилактики реабилитационных мероприятиях и их эффективности, а также о проделанной ими ранее профилактической работе с несовершеннолетними и (или) семьей для дачи комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Амурской области оценки полноте и своевременности такой работы.

## ЖУРНАЛ

учета фактов чрезвычайных происшествий и жестокого обращения с детьми

№ п/п	Дата поступления сигнала	От кого поступил сигнал (организация, Ф.И.О. ответственного лица, гражданина)	Сведения о несовершеннолетнем	Обстоятельства чрезвычайного происшествия	Наименование учреждения, должностного лица, ответственного за работу со случаем	Результаты работы, выводы, предложения (исх. №, дата направления, орган)

Председателю комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите их прав  
при Правительстве Амурской области

### СЛУЖЕБНОЕ СООБЩЕНИЕ

(КДН и ЗП при администрации муниципального района, городского округа)

доводит до Вашего сведения, что

---

---

---

---

(указываются обстоятельства чрезвычайного происшествия с участием  
несовершеннолетнего)

Сведения о несовершеннолетнем: \_\_\_\_\_

---

---

---

---

Причины, способствующие чрезвычайному происшествию с участием  
несовершеннолетнего: \_\_\_\_\_

---

---

---

---

---

Принятые меры реагирования: \_\_\_\_\_

---

---

---

---

---

---

---

---

Должность

(подпись)

(Ф.И.О)

«  »            20   г

**Порядок межведомственного взаимодействия  
органов и учреждений системы профилактики безнадзорности  
и правонарушений несовершеннолетних по выявлению фактов суицидальных  
попыток среди несовершеннолетних**  
**Раздел 1. Общие положения**

1.1. Настоящий порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению фактов суицидальных попыток среди несовершеннолетних, разработан в целях возможности экстренного реагирования и экстренного оказания комплексной медико-психологической и социальной помощи несовершеннолетним и их семьям.

1.2. Порядок разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» а также Семейным кодексом РФ, Конвенцией ООН по правам ребёнка.

**Раздел 2. Органы и учреждения,  
участвующие в оказании помощи несовершеннолетним по выявлению фактов  
суицидальных попыток**

В деятельности по выявлению, экстренному реагированию и экстренному оказанию комплексной медико-психологической и социальной помощи несовершеннолетним и их семьям участвуют следующие органы и учреждения:

- 2.1 комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Амурской области (далее — КДН);
- 2.2 муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 2.3 министерство здравоохранения Амурской области с подведомственными медицинскими организациями;
- 2.4 министерство социальной защиты населения Амурской области с подведомственными учреждениями социального обслуживания;
- 2.5 министерство образования и науки Амурской области с подведомственными образовательными учреждениями;
- 2.6 органы опеки и попечительства;
- 2.7 управление министерства внутренних дел по Амурской области с подразделениями по делам несовершеннолетних.

**Раздел 3. Этапы работы по выявлению факта суицидальной попытки  
несовершеннолетнего**

3.1. Должностные лица органов и учреждений, участвующих в оказании помощи несовершеннолетним и их семьям, при выявлении факта суицидальной попытки несовершеннолетнего:

- информируют правоохранительные органы: подразделения по делам несовершеннолетних отделов внутренних дел о выявленных фактах суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних (незамедлительно);
- информируют муниципальные КДН о выявленных фактах суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних (в течение суток с момента получения информации);
- заполняют «Извещение о суицидальной попытке ребенка (подростка)» (приложение № 1);
- передают «Извещение о суицидальной попытке ребенка (подростка)» в муниципальные КДН по месту жительства ребёнка (в течение суток с момента получения информации);
- информируют несовершеннолетнего и его семью о возможности получения различных видов помощи, указывают адреса и контактные телефоны мест оказания помощи.

### 3.2. КДН администраций муниципальных образований:

- осуществляет прием информации о выявленных фактах суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних;
- осуществляют прием «Извещений о суицидальной попытке ребенка (подростка)»;
- фиксируют выявленный факт суицида и суицидальной попытки несовершеннолетнего в журнале регистрации (приложение № 2);
- передают «Извещение о суицидальной попытке ребенка (подростка)» в методический отдел ГБУЗ АО «Амурская областная психиатрическая больница» и врачу-психиатру по месту жительства несовершеннолетнего;
- организует проведение заседания рабочей группы по факту суицида или суицидальной попытки несовершеннолетнего с целью установления причин и условий, способствующих чрезвычайному происшествию, и оказанию комплексной медико-психологической и социальной помощи несовершеннолетнему и его семье;
- направляет информацию в КДН при правительстве Амурской области о случаях суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних на подведомственной территории (ежемесячно);
- проводят сверку фактов суицидов несовершеннолетних с районными прокуратурами области.

### 3.3. КДН при правительстве Амурской области:

- обобщает и анализирует информацию о случаях суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних на подведомственной территории;
- осуществляет общую координацию деятельности всех органов и учреждений, участвующих в оказании помощи несовершеннолетним, по выявлению, экстренному реагированию и экстренному оказанию комплексной медико-психологической и социальной помощи в случаях суицидальных попыток.

## **Раздел 4. Действия органов и учреждений, участвующих в оказании помощи несовершеннолетним по выявлению фактов суицидальных попыток**

### 1.1 Министерство здравоохранения и государственные учреждения здравоохранения Амурской области обеспечивают:

- Оказание медицинской, в том числе экстренной медицинской помощи несовершеннолетним, совершившим суицидальную попытку. При внезапных острых заболеваниях, состояниях, представляющих угрозу жизни пациента, допускается медицинское вмешательство без согласия гражданина, одного из родителей или иного законного представителя (ст.20 ФЗ № 323 от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).
- Создание системы мониторинга суицидальных попыток детей и подростков в области (исполнение приказа МЗ АО №41 от 14.01.2014 «О создании областного суицидологического регистра детей и подростков»), которая предполагает:
  - o Внедрение «Экстренное извещение о суицидальной попытке ребенка (подростка)» в работу учреждений здравоохранения Амурской области. Заполнение и передачу бланков «Экстренное извещение о суицидальной попытке ребенка (подростка)» в ГБУЗ АО «Амурская областная психиатрическая больница» и врачу – психиатру по месту жительства каждого случая суицида работниками служб скорой и неотложной помощи, приемных покоев (отделений) медучреждений (при обращении в больницу минуя СМП).
  - o Создание Суицидологического регистра - специализированной системы регистрации и учета случаев суицидальной активности на базе ГБУЗ АО

«Амурская областная психиатрическая больница». Обработка и учет «Экстренных извещений, направленных медицинскими организациями, оказывающими экстренную медицинскую помощь лицам, совершившим суицидальную попытку, Учет данных, включающих основные социальные категории каждого суицидента, характеристики совершенных суицидальных действий и др. согласно Закона об охране здоровья, Закона о персональных данных, источниками информации могут быть только лечебно-профилактические учреждения, в том числе служба «скорой помощи», для которых разрешен обмен медицинскими данными. Ведение суицидологического регистра позволит, помимо получения статистических данных, определять необходимый объем работы, требуемый от специалистов всех уровней медицинской помощи.

- Оказание специализированной психиатрической помощи, в т. ч. условиях стационара, согласно Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».
  - Направление после каждого случая суицидальной попытки ребенка (подростка) к врачу – психиатру по месту жительства.
  - Посещение врачом – психиатром суицидента, определение объема оказания необходимой медицинской помощи, варианты возможного направления - к психотерапевту, психологу, стационарное специализированное отделение.
  - При выявлении фактов насилия над ребенком со стороны родителей или других взрослых лиц, фактов доведение до самоубийства (путем физического или морального унижения), неблагополучных семей, незамедлительное сообщение в органы внутренних дел, комиссию по делам несовершеннолетних.
  - Направление «Талона уточненной регистрации» «Экстренного извещения в ГБУЗ АО АОПБ.

1.2 Министерство образования и науки Амурской области, образовательные учреждения Амурской области, учреждения, подведомственные министерству социальной защиты (дома – интернаты, школы интернаты, социальные приюты и т.д.) обеспечивают:

- При каждом случае суицидального поведения:
  - Вызов службы «скорой медицинской помощи».
  - Заполнение «Извещения о суицидальной попытке ребенка (подростка)» и направление в ГБУЗ АО АОПБ по адресу г.Благовещенск, ул. Больничная 32.
  - Незамедлительное информирование родителей (опекуна) о факте суицидального поведения
- Выявление среди обучающихся, воспитанников лиц, способных к суицидальному типу поведенческих реакций.
- Подбор и использование диагностических методик, позволяющие выявить подростков с определенными эмоциональными состояниями и личностными особенностями, рассмотрены особенности интерпретации полученных в результате диагностики данных среди школьников, по результатам которого выявляются лица, способные к подобному типу поведенческих реакций,

- Проведение психолого – педагогической профилактики суцидов педагогами – психологами образовательных, социальных учреждений, проведение первичной психопрофилактической работы.
- При выявлении депрессивных расстройств направление к врачу – психиатру по месту жительства несовершеннолетнего, проведение вторичной профилактики, оптимизация межличностных отношений в коллективе.
- При обнаружении фактов насилия над ребенком со стороны родителей или других взрослых лиц, фактов доведение до самоубийства (путем физического или морального унижения), неблагополучных семей, незамедлительное сообщение в органы внутренних дел, комиссию по делам несовершеннолетних.
- Ежеквартально направляют отчетную информацию о проделанной работе в вышестоящие организации.

**1.3 Областная и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:**

- Взаимодействует с учреждениями и организациями, оказывающими психолого-педагогическую и медико-социальную, лечебную помощь, с органами и учреждениями системы профилактики и координируют межведомственные мероприятия:
  - o По оказанию помощи несовершеннолетним, совершившим и склонным к совершению суицидальных попыток.
  - o По деятельности органов и учреждений по организации индивидуальной медицинской и профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к совершению суицидальных действий.
  - o По работе с неблагополучными семьями.
- При выявлении фактов насилия над ребенком со стороны родителей или других взрослых лиц, фактов доведение до самоубийства (путем физического или морального унижения), неблагополучных семей, незамедлительное сообщение в органы внутренних дел.

**1.4 Органы внутренних дел, подразделение по делам несовершеннолетних органов внутренних дел:**

- Принимают меры и проводят мероприятия при выявлении фактов насилия над ребенком со стороны родителей или других взрослых лиц, фактов доведение до самоубийства (путем физического или морального унижения), неблагополучных семей.
- Взаимодействуют с комиссией по делам несовершеннолетних, образовательными учреждениями.
- Сообщают о проведенных мероприятиях в вышестоящие организации.

**Приложение 1**

**Извещение о суицидальной попытке ребенка (подростка)**

1.	Ф.И.О. (полностью)	
2.	Дата рождения	
3.	Адрес регистрации	

4.	Данные о ребенке (подростке): место учебы (работы)	
5.	Дата суицидальной попытки	
6.	Вид суицидальных действий: отравление, повешение, самострел, падение с высоты, другое (указать)	
7.	Место совершения: дома, в образовательном учреждении, в интернате, на улице, в другом месте (указать где)	
8.	Совершение попытки: в трезвом состоянии, опьянении (алкогольное / наркотическое)	
9.	Исход: умер (дата); живой (ая)	
10.	Состоит ли на учете у психиатра	
11.	Осматривался врачом психиатром после попытки	
12.	Психиатрический диагноз (словами):	
13.	Суицидальные попытки ранее: нет / да, (какие и когда)	
14.	Наркологический анамнез: алкоголизм / наркомания, стаж _____ лет	
15.	Мотивы суицидальной попытки (указать): а) конфликт в семье; б) конфликт на учебе; в) соматическое заболевание; г) галлюцинаторные / бредовые переживания; д) другое (указать)	
16.	Получал ли медицинскую помощь после попытки: нет / да (где)	
17.	Семья полная, неполная	
18.	Данные родителей: ФИО матери, отца, социальный статус, место работы, телефоны родителей	
19.	ФИО, должность заполнившего форму	
20.	Примечание, предложения	

Дата « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_\_ г. Подпись \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ /

**учета суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних**

№ п/п	Дата поступившей информации	От кого получена информация о ЧП	Данные на несовершеннолетнего (ФИО, дата рождения, место учебы, адрес проживания)	Принятые меры	Взаимодействие

## **УТВЕРЖДАЮ**

Заместитель председателя комиссии  
по делам несовершеннолетних и  
защите их прав при Правительстве  
области

Е.В.Кузьмина

« 22 » 07 2016 год

### **ПОРЯДОК ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОСВОБОЖДЁННЫХ ИЗ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ, ВЕРНУВШИХСЯ ИЗ СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНО- ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗАКРЫТОГО ТИПА, А ТАКЖЕ ОСУЖДЕННЫХ УСЛОВНО ИЛИ К ИНЫМ МЕРАМ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ, И ПРОФИЛАКТИКЕ ПОВТОРНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Настоящий Порядок регулирует на территории Амурской области механизмы взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по реабилитации и сопровождению несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, а также осужденных условно или к иным мерам наказаний, не связанных с лишением свободы, профилактике повторной преступности в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

2. В целях взаимодействия субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своих полномочий выявляют конкретные причины и условия, способствующие совершению судимыми несовершеннолетними повторных преступлений, планируют и осуществляют мероприятия по их устранению.

#### **II. ЗАДАЧИ СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО РЕАБИЛИТАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОСВОБОЖДЁННЫХ ИЗ УЧРЕЖДЕНИЙ**

**УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ,  
ВЕРНУВШИХСЯ ИЗ СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНО-  
ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗАКРЫТОГО ТИПА,  
А ТАКЖЕ ОСУЖДЕННЫХ УСЛОВНО ИЛИ К ИНЫМ МЕРАМ  
НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ, И  
ПРОФИЛАКТИКЕ ПОВТОРНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ**

2. Основными задачами при проведении работы по реабилитации несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, а также осужденных условно или к иным мерам наказаний, не связанных с лишением свободы являются:

2.1. Предупреждение безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, этому способствующих.

2.2. Формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

2.3. Создание условий для реабилитации, оказание помощи в трудовом, бытовом устройстве, продолжении или завершении образования несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений.

**III. МЕХАНИЗМЫ,  
ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СУБЪЕКТОВ  
ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО РЕАБИЛИТАЦИИ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОСВОБОЖДЕННЫХ ИЗ УЧРЕЖДЕНИЙ  
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ЛИБО  
ВЕРНУВШИХСЯ ИЗ СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНО-  
ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, А ТАКЖЕ СОСТОЯЩИХ НА  
УЧЕТЕ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЯХ,  
И ПРОФИЛАКТИКЕ ПОВТОРНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ**

3.1. Организация системы индивидуального учета и ведения документов в отношении несовершеннолетних указанной категории осуществляется в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных районов и городских округов (далее - комиссии) на основании информации, получаемой от органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3.2. Решение о начале и завершении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних данной категории принимается комиссией.

#### **IV. ПОРЯДОК ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

##### **Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав:**

- координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий;

- обеспечивает оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, содействия в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

- применяет меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством Амурской области.

##### **Органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания:**

- осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

- контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений;

- внедряют в деятельность учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, современные методики и технологии социальной реабилитации;

- предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании заявлений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

- выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

- принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

#### **Органы опеки и попечительства:**

- дают в установленном порядке согласие на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в другую, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования;

- участвуют в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, указанными в статье 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществляют меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

#### **Органы внутренних дел, подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел:**

- выявляют, предупреждают, пресекают и раскрывают преступления несовершеннолетних, а также устанавливают лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

- выявляют несовершеннолетних правонарушителей, группы таких лиц, а также несовершеннолетних, входящих в организованные преступные группы или в преступные сообщества (преступные организации), и принимают меры по предупреждению совершения ими преступлений;

- осуществляют меры, противодействующие участию несовершеннолетних в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, антиобщественных действий и (или) в преступную группу, и применяют к ним меры воздействия, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

- принимают участие в розыске несовершеннолетних, без вести пропавших, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, уклоняющихся от отбывания наказания или принудительных мер воспитательного воздействия, совершивших побег из учреждений уголовно-исполнительной системы или самовольно ушедших из семей, специальных учебно-воспитательных учреждений или центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

- проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних:

1) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;

2) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

3) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

4) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

5) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

6) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

7) отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

8) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

9) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

10) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

11) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

12) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также их родителей или иных законных представителей не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

- осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения;

- рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

- участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Амурской области;

- вносят в уголовно-исполнительные инспекции предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых осуществляют указанные учреждения, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и об условиях, этому способствующих;

- принимают участие в установленном порядке в уведомлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушения или антиобщественных действий.

**Органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность:**

- контролируют соблюдение законодательства Российской Федерации в области образования несовершеннолетних;

- разрабатывают и внедряют в практику работу образовательных учреждений и учреждений дополнительного образования программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

- участвуют в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

- ведут учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях

- оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним имеющим отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;

- обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних.

**Органы управления здравоохранением и медицинские организации:**

- оказывают в соответствии с законодательством Российской Федерации и Амурской области специализированную диагностическую и лечебно-восстановительную помощь несовершеннолетним, имеющим отклонения в поведении;

- готовят в установленном порядке заключения о состоянии здоровья несовершеннолетних, совершивших преступления или общественно опасное деяние, в целях установления у них или наличия противопоказаний медицинского характера для направления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

- организуют распространение санитарно-гигиенических знаний среди несовершеннолетних, а также пропаганду здорового образа жизни.

**Органы службы занятости:**

- организуют профессиональную ориентацию несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, а также

осужденных условно или к иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

- организуют профессиональное обучение несовершеннолетних, указанной категории;

- содействуют в поисках подходящей работы;

- организуют проведение специализированных ярмарок вакансий;

- содействуют временному трудоустройству в свободное от учебы время

- размещают в средствах массовой информации обращения к работодателям всех форм собственности о возможности трудоустройства несовершеннолетних указанной категории.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**от 24 января 2013 г. N 20**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ,  
СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА, ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ  
ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ**

Список изменяющих документов  
(в ред. постановлений Правительства Амурской области  
от 11.08.2014 N 481, от 20.04.2015 N 185,  
от 25.10.2016 N 468)

В целях совершенствования механизма взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей, в соответствии с постановлением Правительства Амурской области от 8 октября 2012 г. N 564 "Об утверждении Региональной стратегии действий в интересах детей в Амурской области на 2012 - 2017 годы" Правительство Амурской области постановляет:

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481)

1. Утвердить прилагаемый Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей.

2. Министерству социальной защиты населения области (Ю.Н.Рябинина), министерству образования и науки области (М.Г.Селюч), министерству здравоохранения области (Н.Л.Тезиков), комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве Амурской области (В.П.Емельяненко) обеспечить выполнение утвержденного Порядка.

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 20.04.2015 N 185)

3. Рекомендовать Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Амурской области (Н.Н.Аксенов), органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области при организации работы по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей руководствоваться положениями утвержденного Порядка.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Правительства области О.В.Лысенко.

(в ред. постановлений Правительства Амурской области от 20.04.2015 N 185, от 25.10.2016 N 468)

Губернатор  
Амурской области  
О.Н.КОЖЕМЯКО

Утвержден  
постановлением  
Правительства  
Амурской области  
от 24 января 2013 г. N 20

**ПОРЯДОК**  
**МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ**  
**И ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ,**

## СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА, ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Список изменяющих документов  
(в ред. постановлений Правительства Амурской области  
от 11.08.2014 N 481, от 20.04.2015 N 185,  
от 25.10.2016 N 468)

### I. Общие положения

1.1. Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей (далее - Порядок) разработан в целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия органов, учреждений и организаций в сфере профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства, создания условий для обеспечения своевременного выявления детей данной категории.

1.2. Порядок разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", Федеральным законом от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", иными действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Амурской области.

### II. Основные понятия

2.1. Безнадзорный - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц.

2.2. Беспризорный - безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

2.3. Дети, нуждающиеся в государственной защите, - дети, права и законные интересы которых нарушаются родителями (лицами, их заменяющими, иными законными представителями), в том числе новорожденные дети, от которых отказались родители; безнадзорные и беспризорные дети; дети из семей группы риска по социальному сиротству; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; другие дети, чьи права и законные интересы нарушены.

2.4. Жестокое обращение с детьми - все формы физического, психического, сексуального насилия, пренебрежения нуждами ребенка, применение недопустимых способов воспитания (грубого, пренебрежительного, унижающего человеческое достоинство обращения с ребенком, его оскорбления или эксплуатации). Жестокое обращение может выражаться в форме действия или бездействия, способного привести или приводящего к фактическому ущербу для здоровья или развития ребенка.

2.5. "Куратор случая" - специалист, осуществляющий деятельность по защите прав и интересов ребенка, нуждающегося в защите государства, и его семьи через разработку индивидуальной программы реабилитации ребенка и семьи, координацию деятельности по его выполнению, регулярный мониторинг эффективности осуществляемых мероприятий.

2.6. Индивидуальная программа реабилитации семьи и детей (ИПР) - комплекс мероприятий при проведении реабилитации ребенка, нуждающегося в государственной защите, и его семьи. ИПР разрабатывается на срок от 3 до 6 месяцев на основе данных диагностики состояния и развития ребенка и реабилитационных ресурсов семьи, рассматривается на межведомственном консилиуме специалистов и утверждается его председателем.

2.7. Открытие "случая" - принятие решения о начале работы с ребенком (детьми) и семьей, находящимися в социально опасном положении, "группе риска", трудной жизненной ситуации.

(п. 2.7 в ред. постановления Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

2.8. Семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Основными критериями отнесения семей к этой категории являются:

нахождение детей в условиях, угрожающих их жизни и здоровью;

неисполнение родителями или иными законными представителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (отсутствие у детей необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-гигиенических условий);

отсутствие условий для воспитания детей (отсутствие работы у родителей или иных законных представителей, жилья и т.д.);

вовлечение детей в противоправные действия (попрошайничество, проституция и т.д.);

жестокое обращение с детьми со стороны родителей или иных законных представителей (нанесение физического, психического и морального ущерба ребенку).

2.9. Семья "группы риска" - семья, имеющая в своем составе алкоголиков, наркоманов, токсикоманов или лиц, совершающих правонарушения или другие антиобщественные действия, в которой отсутствует контроль за воспитанием и обучением детей (отсутствие связи со школой, невнимание родителей или иных законных представителей к успеваемости ребенка) и (или) в которой нарушены детско-родительские отношения, и (или) в которой дети совершают самовольные уходы из семьи.

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481)

2.10. Семья, находящаяся в трудной жизненной ситуации, - семья, жизнедеятельность которой нарушена объективными обстоятельствами (болезнь, безработица, малообеспеченность, социальное сиротство и т.д.) и которая не в состоянии решить проблемы жизнедеятельности самостоятельно.

2.11. Специалист по работе с семьей и детьми - должностное лицо, организующее и осуществляющее деятельность по профилактике социального сиротства, раннему выявлению семейного неблагополучия, социальной поддержке и реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социальному патронажу семей.

2.12. Межведомственный консилиум специалистов - совещательный орган, созданный при местной администрации в целях обеспечения эффективности реабилитационной работы с семьей и детьми при выявлении нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, а также оказания информационно-методической, профессиональной поддержки кураторам и осуществляющий контроль за выполнением ИПР.

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481)

### III. Органы, учреждения и иные организации, участвующие в деятельности по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей

В деятельности по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей на территории Амурской области участвуют:

3.1. На уровне области:

министерство образования и науки области;

министерство здравоохранения области;

министерство социальной защиты населения области;

управление занятости населения области;

комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области;

министерство культуры и архивного дела области;

министерство по физической культуре и спорту области;

иные органы и организации в рамках их компетенции (видов деятельности).

Исполнительные органы государственной власти области в пределах своей компетенции осуществляют координацию и контроль деятельности подведомственных им организаций (подразделений)

по предотвращению семейного неблагополучия, защите прав и законных интересов детей, а также осуществляют взаимодействие по данным вопросам с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Амурской области (далее - УМВД России по Амурской области).

Взаимодействие исполнительных органов государственной власти области организует ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области.

### 3.2. На уровне городских округов и муниципальных районов области:

комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДН и ЗП);

организации, осуществляющие образовательную деятельность (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации);

(абзац введен постановлением Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481)

структурное подразделение органа местного самоуправления, на которое возложено исполнение полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (далее - орган опеки и попечительства);

территориально расположенные медицинские организации в лице сотрудника, отвечающего за работу медико-социального отделения (кабинета), или руководителя медицинской организации;

органы социальной защиты населения и организации социального обслуживания (управления социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам области, комплексные центры социального обслуживания населения);

организации, осуществляющие деятельность с детьми и молодежью (в том числе общественные организации);

межведомственный консилиум специалистов при местной администрации.

Межведомственный консилиум при местной администрации формируется из числа специалистов по работе с семьей и детьми учреждений здравоохранения, образования, социального обслуживания населения, органов внутренних дел (по согласованию), комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Состав и Положение о межведомственном консилиуме утверждаются постановлением местной администрации. Председателем межведомственного консилиума назначается заместитель главы администрации по социальным вопросам муниципального района или городского округа области.

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 20.04.2015 N 185)

Территориальные органы исполнительных органов государственной власти области, органы местного самоуправления, иные организации (данного уровня) при выявлении детей, нуждающихся в государственной защите, и устранении нарушения их прав и законных интересов взаимодействуют с отделениями по делам несовершеннолетних УМВД России по Амурской области.

### 3.3. На уровне сельских поселений области:

местные администрации сельских поселений;

специалист, осуществляющий образовательную деятельность в дошкольной образовательной организации или общеобразовательной организации;

(абзац введен постановлением Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481)

медицинский работник (фельдшер, врач по участковому принципу);

специалист по социальной работе (при наличии);

организации, осуществляющие деятельность с детьми и молодежью (советы помощи семье и детям, созданные на территории сельских поселений, иные общественные организации).

Органы местного самоуправления, организации и уполномоченные должностные лица (данного уровня) при выявлении детей, нуждающихся в государственной защите, и устранении нарушения их прав и законных интересов взаимодействуют с участковыми (дежурными) инспекторами УМВД России по Амурской области.

## IV. Этапы деятельности по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей

Деятельность по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей включает следующие этапы:

#### 4.1. Обнаружение и регистрация факта семейного неблагополучия.

4.1.1. Выявление детей и семей, нуждающихся в помощи государства, осуществляется органом опеки и попечительства, органами внутренних дел, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, организациями социального обслуживания, медицинскими организациями и другими организациями в ходе исполнения основной деятельности, в ходе проведения межведомственных мероприятий (рейдов, плановых проверок) по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства, а также по сообщениям, поступившим от физических и юридических лиц.

(пп. 4.1.1 в ред. постановления Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481)

4.1.2. Должностные лица органов, члены комиссий, указанные в пунктах 3.2, 3.3 настоящего Порядка, при выявлении фактов семейного неблагополучия, примерный перечень которых указан в приложении N 1 к настоящему Порядку, обязаны в течение одного рабочего дня направить в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка служебное сообщение

1

по форме согласно приложению N 1 к настоящему Порядку.

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

При непосредственной угрозе жизни и здоровью ребенка сообщение, предусмотренное настоящим пунктом, направляется немедленно.

(пп. 4.1.2 в ред. постановления Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481)

4.1.3. При непосредственной угрозе жизни и здоровью ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

4.1.4. Принятое органом опеки и попечительства в соответствии с подпунктом 4.1.2 пункта 4.1 настоящего Порядка служебное сообщение или сообщение, поступившее от физических и юридических лиц, в том числе в устной форме, регистрируется в журнале учета детей, находящихся в семьях, в которых родители (законные представители) своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию (приложение N 2 к настоящему Порядку) (далее - Журнал), в день поступления.

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

Орган опеки и попечительства уведомляет органы внутренних дел, КДН и ЗП и медицинскую организацию при необходимости.

(пп. 4.1.4 в ред. постановления Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481)

#### 4.2. Принятие решения о начале работы с ребенком (детьми) и семьей (об открытии "случая").

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

4.2.1. Орган опеки и попечительства в течение 3 рабочих дней со дня регистрации служебного сообщения (за исключением случаев отобрания ребенка (детей) в соответствии с подпунктом 4.1.3 пункта 4.1 настоящего Порядка) обязан провести обследование условий жизни ребенка (детей) и его (их) семьи и при установлении факта отсутствия попечения его (их) родителей или его (их) родственников обеспечить защиту прав и интересов ребенка (детей) до решения вопроса о его (их) устройстве.

При отсутствии по месту проживания ребенка (детей) родителей (законных представителей) на момент обследования условий жизни ребенка (детей) и его (их) семьи орган опеки и попечительства обязан провести повторное обследование, а в случае отсутствия родителей (законных представителей) на момент повторного обследования условий жизни ребенка (детей) и его (их) семьи - составить акт о невозможности проведения обследования условий жизни ребенка (детей) и его (их) семьи.

Результаты обследования в течение одного рабочего дня со дня его проведения оформляются актом

обследования условий жизни ребенка (детей) и его (их) семьи по форме согласно приложению N 3 к настоящему Порядку.

(пп. 4.2.1 в ред. постановления Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

4.2.2. Орган опеки и попечительства в течение одного рабочего дня после составления акта обследования условий жизни ребенка (детей) и его (их) семьи принимает решение об открытии "случая" по форме согласно приложению N 4 к настоящему Порядку и направляет его вместе с копией акта обследования условий жизни ребенка (детей) и его (их) семьи в организацию, определенную ответственной за работу с ребенком (детьми) и его (их) семьей.

(пп. 4.2.2 в ред. постановления Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

4.2.3. При наличии в автоматизированной информационной системе "Семья и дети" (далее - АИС "Семья и дети") электронного личного дела семьи сведения об акте ее обследования, проведенного в соответствии с подпунктом 4.2.1 настоящего Порядка, вносятся специалистом органа опеки и попечительства в течение 3 рабочих дней со дня его получения.

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481)

В случае если семья выявлена впервые и электронное личное дело на нее в АИС "Семья и дети" не сформировано, ввод данных в АИС "Семья и дети" осуществляется согласно подпункту 4.3.2 пункта 4.3 настоящего Порядка.

4.3. Диагностика причин семейного неблагополучия, разработка, утверждение и реализация ИПР.

4.3.1. Организация, ответственная за работу с ребенком (детьми) и его (их) семьей, в течение 3 дней со дня получения решения об открытии "случая" приказом назначает "куратора случая" из числа специалистов по работе с семьей и детьми. Копия приказа направляется в орган опеки и попечительства и приобщается к решению об открытии "случая" и служебному сообщению.

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

"Куратор случая":

в течение 3 дней с момента назначения его "куратором случая" посещает семью с целью знакомства и анализа внутренних ресурсов семьи и оформляет  
1  
первичный акт обследования семьи по форме согласно приложению N 4 к настоящему Порядку;

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 20.04.2015 N 185)

с участием специалистов организаций, принимающих участие в выявлении и предотвращении семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей, совместно с семьей разрабатывает ИПР (по форме согласно приложению N 5 к настоящему Порядку) на период от 3 до 6 месяцев и представляет на согласование в межведомственный консилиум не позднее 10 дней со дня получения решения об открытии "случая";

(в ред. постановлений Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481, от 25.10.2016 N 468)

организует комплексную работу с семьей и ребенком, направленную на создание социально благоприятных условий для развития и воспитания ребенка, устанавливает с семьей доверительные отношения и оказывает ей содействие в своевременном получении семьей социальных услуг;

координирует и контролирует выполнение мероприятий ИПР семьей и специалистами органов и организаций системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

готовит информацию о проделанной работе с семьей по форме согласно приложению N 6 к настоящему Порядку не реже 1 раза в 3 месяца после получения решения об открытии "случая", в том числе к заседанию межведомственного консилиума специалистов, после рассмотрения информации о проделанной работе с семьей на межведомственном консилиуме специалистов направляет ее копию в органы опеки и попечительства с целью внесения сведений в Журнал.

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

4.3.2. "Куратор случая" осуществляет ведение личного дела и создание электронного личного дела и постановку семьи на учет в АИС "Семья и дети". Определение состава и порядка ведения личного дела принимается на заседании межведомственного консилиума специалистов.

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481)

Обязательными для заполнения в АИС "Семья и дети" являются следующие разделы карточки учета: основные сведения (Ф.И.О., дата рождения, пол членов семьи, адрес проживания, документы, удостоверяющие личность), категория семьи, акты обследования семьи.

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 20.04.2015 N 185)

Внесение информации о проведенной работе с семьей, оказанных социальных услугах, патронаже, мероприятиях ИПР, а также заполнение раздела карточки учета "Сведения о несовершеннолетнем" осуществляются специалистами органов и организаций системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, участвующих в работе с данной семьей.

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481)

4.3.3. Исходя из проблем и потребностей семьи и ребенка, ИПР содержит задачи реабилитационной работы с ребенком и семьей, комплекс необходимых мероприятий, реализуемых специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. По каждому из мероприятий ИПР межведомственным консилиумом специалистов назначаются ответственный (ые) исполнитель (ли), сроки контроля и результат реализации мероприятия. К выполнению мероприятий ИПР могут привлекаться члены общественных советов, действующих на уровне городских (сельских) поселений муниципальных образований.

4.3.4. ИПР утверждается председателем межведомственного консилиума специалистов.

4.3.5. В зависимости от степени семейного неблагополучия осуществляются следующие виды патронирования семьи в ходе реализации ИПР:

а) кризисное сопровождение (патронаж семьи, находящейся в социально опасном положении).

Периодичность кризисного сопровождения определяется в зависимости от особенностей ситуации и составляет от ежедневных посещений семьи до 1 раза в неделю. Длительность кризисного сопровождения составляет до 3 месяцев;

б) активное сопровождение (патронаж семьи "группы риска").

Периодичность активного сопровождения составляет не менее 2 раз в месяц. Контакты с семьей могут быть на территории семьи или учреждения системы профилактики в зависимости от ситуации. Активное сопровождение осуществляется до 4 месяцев;

в) социальное сопровождение (патронаж семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации).

Взаимодействие с семьей осуществляется 1 раз в месяц по плану, согласованному с семьей. Социальное сопровождение семьи продолжается до 2 лет. Основными его задачами являются закрепление наработанного опыта, продвижение к окончательному разрешению кризисной ситуации. Далее семья продолжает оставаться в поле зрения специалистов, если у нее есть желание, взаимодействует и участвует в реабилитационных программах для детей и оказании помощи другим семьям, передавая свой успешный опыт.

В зависимости от вида патронажа семьи "куратор случая" контролирует ситуацию в семье, проводит обследование и оформляет промежуточные акты обследования семьи по форме согласно приложению N 7 к настоящему Порядку, которые хранятся в деле семьи и заносятся в АИС "Семья и дети".

(абзац введен постановлением Правительства Амурской области от 20.04.2015 N 185)

В ходе проведения индивидуальной профилактической работы с семьей и в зависимости от динамики ситуации в семье предусматривается перевод семьи из одного этапа сопровождения в другой этап. Непрерывный срок патронирования семьи не может составлять более 3 лет.

4.4. Контроль исполнения ИПР.

4.4.1. В целях обеспечения контроля за исполнением ИПР "куратор случая":

осуществляет сбор и анализ информации от организаций, участвующих в исполнении ИПР;

проводит оценку эффективности процесса реабилитации семьи в сроки, обозначенные в решении

межведомственного консилиума специалистов;

представляет промежуточные результаты работы с семьей для рассмотрения на заседаниях межведомственного консилиума специалистов.

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481)

4.4.2. Результаты оценки эффективности процесса реабилитации семьи рассматриваются на межведомственном консилиуме специалистов с участием "куратора случая", специалистов иных организаций в сроки, обозначенные в решении межведомственного консилиума специалистов, но не реже 1 раза в 3 месяца.

4.4.3. Межведомственный консилиум специалистов в течение 7 рабочих дней после окончания работы по ИПР рассматривает результаты оценки эффективности процесса реабилитации семьи и принимает соответствующее решение о продолжении работы со "случаем" или о его закрытии.

Решение о закрытии "случая" принимается при наличии подтверждающих документов по следующим основаниям:

(абзац введен постановлением Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

поступление в межведомственный консилиум специалистов письменного заключения руководителя организации, ответственной за работу с ребенком (детьми) и его (их) семьей, о стабильно позитивной ситуации в семье в течение 1 года;

(абзац введен постановлением Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

достижение ребенком восемнадцатилетнего возраста (статья 21 Гражданского кодекса Российской Федерации);

(абзац введен постановлением Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) (решение органа опеки и попечительства, решение суда) (статья 27 Гражданского кодекса Российской Федерации);

(абзац введен постановлением Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

устройство ребенка (детей), оставшегося (ихся) без попечения родителей (правовой акт городского округа, муниципального района области);

(абзац введен постановлением Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

смерть ребенка (копия свидетельства о смерти);

(абзац введен постановлением Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

перемена места жительства ребенка (детей) и его (их) семьи (документы, свидетельствующие о прекращении проживания по месту жительства).

(абзац введен постановлением Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

4.4.4. Общее руководство и систематический контроль за организацией работы "кураторов случая" осуществляет председатель межведомственного консилиума специалистов.

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481)

4.5. Алгоритм действий специалистов органа опеки и попечительства указан в приложении N 8 к настоящему Порядку.

(п. 4.5 введен постановлением Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

4.6. Алгоритм действий "куратора случая" указан в приложении N 9 к настоящему Порядку.

(п. 4.6 введен постановлением Правительства Амурской области от 25.10.2016 N 468)

## V. Особенности взаимодействия органов системы профилактики по предотвращению отказов от новорожденных детей

5.1. Выявление женщин, намеренных отказаться или уже отказавшихся от новорожденного ребенка.

5.1.1. Медицинские организации осуществляют выявление женщин, намеренных отказаться или уже

отказавшихся от новорожденного ребенка.

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481)

5.1.2. Ответственное лицо за работу по предотвращению отказов от детей в медицинских организациях регистрирует информацию о выявленном случае и оформляет письменное согласие женщины на обработку и использование персональных данных.

(в ред. постановления Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481)

5.1.3. Специалист медицинской организации передает сигнал о выявленном случае в течение установленного времени (0,5 - 3 часа) в организацию социальной защиты населения.

(пп. 5.1.3 в ред. постановления Правительства Амурской области от 11.08.2014 N 481)

5.2. Оперативное реагирование на ситуацию отказа.

5.2.1. Руководитель учреждения социальной защиты населения проводит оценку экстренности информации о выявленном случае.

5.2.2. Руководитель учреждения социальной защиты населения назначает "куратора случая" из числа специалистов данного учреждения.

5.2.3. "Куратор случая" осуществляет выезд к женщине, проводит исследование ресурсов женщины, ее ближайшего окружения.

5.2.4. Руководитель учреждения социальной защиты населения совместно с "куратором случая" принимает решение об открытии "случая".

5.3. Работа по сохранению ребенка в семье.

5.3.1. Разработка "куратором случая" совместно с женщиной плана по сохранению ребенка в семье.

5.3.2. Реализация плана по сохранению ребенка в семье.

5.3.3. Руководитель учреждения социальной защиты населения совместно с "куратором случая" осуществляет мониторинг реализации плана и по результатам принимает решение о закрытии "случая" или переходе на следующий этап - сопровождение.

Длительность этапа составляет до 1 месяца.

5.4. Сопровождение женщины, изменившей решение об отказе.

5.4.1. "Куратор случая" осуществляет углубленную оценку проблемы семьи.

5.4.2. По результатам проведения углубленной оценки "куратор случая" разрабатывает реабилитационный план и обеспечивает его реализацию.

5.4.3. Руководитель учреждения социальной защиты населения совместно с "куратором случая" осуществляет мониторинг реализации реабилитационного плана и по результатам принимает решение о закрытии "случая" либо дальнейшей работе со "случаем".

Приложение N 1  
к Порядку

### **ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ФАКТОВ СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ**

Список изменяющих документов  
(в ред. постановления Правительства Амурской области  
от 25.10.2016 N 468)

1. Ребенок нуждается в неотложной медицинской помощи.
2. Родители находятся в состоянии алкогольного опьянения или распивают алкогольные напитки в

присутствии ребенка.

3. Ребенок находится дома в течение длительного времени без надзора и надлежащего ухода взрослых.

4. Ребенок находится на улице без сопровождения взрослых в условиях, угрожающих его здоровью и жизни:

в холодное время года;

рядом с водоемом;

вблизи городского транспорта;

иные.

5. Ребенок стал без уважительных причин пропускать занятия в школе, детском саду.

6. У ребенка резко ухудшилась успеваемость, произошли изменения в поведении (агрессивность, замкнутость, перепады в настроении и другие).

7. На теле ребенка имеются повреждения (укусы, ожоги, ссадины, синяки, шишки и иные повреждения).

8. Ребенок находится в состоянии алкогольного, наркотического опьянения или имеет вторичные признаки употребления алкоголя, психоактивных веществ и иных веществ.

1  
Приложение N 1  
к Порядку

Список изменяющих документов  
(введено постановлением Правительства Амурской области  
от 25.10.2016 N 468)

В орган опеки и попечительства

Служебное сообщение

\_\_\_\_\_ (полное название организации, выявившей случай)

\_\_\_\_\_ доводит  
до Вашего сведения, что выявлен факт семейного неблагополучия,  
возможного нарушения прав и законных интересов ребенка (детей)

\_\_\_\_\_ (Ф.И.О. ребенка, детей, возраст)

по адресу: \_\_\_\_\_  
Было обнаружено, что \_\_\_\_\_

Ответственное лицо организации \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_  
(подпись) (расшифровка)

Приложение N 2  
к Порядку